

# 公共事業再評価調査

整理番号 H20 - 2

|       |           |          |                         |
|-------|-----------|----------|-------------------------|
| 担当部課名 | 農林水産部 林政課 | 電話番号     | 0 1 7 - 7 3 4 - 9 5 2 4 |
|       |           | E - MAIL | rinsei@pref.aomori.lg.  |

|         |     |            |              |         |
|---------|-----|------------|--------------|---------|
| 再評価実施要件 | 未着工 | 長期継続 ( 年 ) | 再評価後 ( 5 年 ) | その他 ( ) |
|---------|-----|------------|--------------|---------|

## 1 事業概要

| 事業種別     | 林道事業   | 事業主体                                  | 県 市町村 其他 ( )     |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
|----------|--|---------------------------------------|------------------|------|--------|-------|-------|------|---------|---------|-----|-----|---|---|-----|--|-------|-----|-------|---------|-----|-----|------|-----|-------|-----|-------|----------|--|--|--|--|--|--|--|-----|-------|----|----|----|-------|-----|-------|---------|-----|-----|-----|-----|-------|-----|-------|
| 事業名      | 県営フォレスト・コミュニティ総合整備事業   | 地区名等                                  | 上十川大川原線 市町村名 黒石市 |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 事業方法     | 国庫補助 県単独 財源・負担区分   | 国 50 % 県 36.7 % 市町村 11.04 % 其他 2.26 % |                  |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 採択年度     | 平成 5 年度 ( 用地着手 平成 5 年度 / 工事着手 平成 6 年度 )  |                                       |                  |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 終了予定年度   | 平成 28 年度 ( 平成 14 年 4 月 工期変更 当初計画時 平成 15 年度 )   |                                       |                  |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 事業目的     | ・黒石市北部の黒森山一帯の民有林877ha、蛭貝沢国有林374haという広域な森林整備を効率的に実施し、山村地域間を連絡するための骨格的な林道を整備することにより、山村地域の定住を促進し、生活環境の改善を推進する。  |                                       |                  |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 主な内容     | <table border="1"> <thead> <tr> <th>区 分</th> <th>再評価時</th> <th>再々評価時</th> <th>増 減</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>林道開設</td> <td>8,514 m</td> <td>8,514 m</td> <td>0 m</td> </tr> <tr> <td></td> <td>基</td> <td>基</td> <td>0 基</td> </tr> <tr> <td></td> <td>km</td> <td>km</td> <td>0 km</td> </tr> <tr> <td></td> <td>ha</td> <td>ha</td> <td>0 ha</td> </tr> <tr> <td></td> <td>空m3</td> <td>空m3</td> <td>0 空m3</td> </tr> </tbody> </table>  |                                       |                  | 区 分  | 再評価時   | 再々評価時 | 増 減   | 林道開設 | 8,514 m | 8,514 m | 0 m |     | 基 | 基 | 0 基 |  | km    | km  | 0 km  |         | ha  | ha  | 0 ha |     | 空m3   | 空m3 | 0 空m3 |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 区 分      | 再評価時   | 再々評価時                                 | 増 減              |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 林道開設     | 8,514 m  | 8,514 m                               | 0 m              |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
|          | 基  | 基                                     | 0 基              |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
|          | km   | km                                    | 0 km             |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
|          | ha   | ha                                    | 0 ha             |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
|          | 空m3  | 空m3                                   | 0 空m3            |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 事業費      | <p>再評価時総事業費 2,128 百万円 ( 単位：百万円 )</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>~ 17年度</th> <th>18年度</th> <th>19年度</th> <th>20年度</th> <th>小 計</th> <th>21年度~</th> <th>合 計</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>計 画</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>1,314</td> <td>814</td> <td>2,128</td> </tr> <tr> <td>(うち用地費)</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( 0 )</td> <td>( )</td> <td>( 0 )</td> </tr> <tr> <td>H14年4月変更</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>実 績</td> <td>1,119</td> <td>55</td> <td>70</td> <td>70</td> <td>1,314</td> <td>814</td> <td>2,128</td> </tr> <tr> <td>(うち用地費)</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( )</td> <td>( 0 )</td> <td>( )</td> <td>( 0 )</td> </tr> </tbody> </table> |                                       |                  |      | ~ 17年度 | 18年度  | 19年度  | 20年度 | 小 計     | 21年度~   | 合 計 | 計 画 |   |   |     |  | 1,314 | 814 | 2,128 | (うち用地費) | ( ) | ( ) | ( )  | ( ) | ( 0 ) | ( ) | ( 0 ) | H14年4月変更 |  |  |  |  |  |  |  | 実 績 | 1,119 | 55 | 70 | 70 | 1,314 | 814 | 2,128 | (うち用地費) | ( ) | ( ) | ( ) | ( ) | ( 0 ) | ( ) | ( 0 ) |
|          | ~ 17年度   | 18年度                                  | 19年度             | 20年度 | 小 計    | 21年度~ | 合 計   |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 計 画      |  |                                       |                  |      | 1,314  | 814   | 2,128 |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| (うち用地費)  | ( )  | ( )                                   | ( )              | ( )  | ( 0 )  | ( )   | ( 0 ) |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| H14年4月変更 |  |                                       |                  |      |        |       |       |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| 実 績      | 1,119  | 55                                    | 70               | 70   | 1,314  | 814   | 2,128 |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |
| (うち用地費)  | ( )  | ( )                                   | ( )              | ( )  | ( 0 )  | ( )   | ( 0 ) |      |         |         |     |     |   |   |     |  |       |     |       |         |     |     |      |     |       |     |       |          |  |  |  |  |  |  |  |     |       |    |    |    |       |     |       |         |     |     |     |     |       |     |       |

## 2 評価指標及び項目別評価

### (1) 事業の進捗状況

(A) ・ B ・ C

|           |   |                 |             |       |
|-----------|---|-----------------|-------------|-------|
| 事業の進捗状況   | 計画全体に対する進捗  |                 | 年次計画に対する進捗  |       |
|           | 事業費割合   |                 | 100 % [ / ] |       |
|           | (うち用地費)   |                 | ( ) % [ / ] |       |
|           | 主要工種  | 林道開設 (2,128百万円) | 61.7 %      | 100 % |
| 毎割合       | ( 百万円 )   | %               | %           |       |
| (事業費)     | ( 百万円 )   | %               | %           |       |
| 説 明       | ・平成 5 年度に採択され、同年度に全体計画調査を実施し、平成 6 年度から工事を実施している。上十川側の改築区間は平成 9 年度までふるさと林道で実施し、5,186m完成している。平成 1 9 年度末現在で残延長2,556mとなっている。路線全体としての進捗率は81.3%である。 |                 |             |       |
| 問題点・解決見込み | ・残延長2.5km余であるが、現在当路線において、最も地形が急峻で施工条件が厳しい区間を施工中である。<br>・国、県の予算が縮減される中で事業費の11.04%を負担しなければならない黒石市の財政事情は厳しく、長期にわたる事業計画期間となっている。                  |                 |             |       |
| 事業効果発現状況  | ・一部供用開始を行っている区間の利用区域においては、下刈り、除間伐等の施業が実施されている。また「まぼろしの県道：黒石田代線ハイキングコース」へのアクセス道路として利用されている。  |                 |             |       |

## (2) 社会経済情勢の変化

(A) · B · C

|          |  |   |   |
|----------|--|---|---|
| 社会的評価    | 全国・本県における評価  | <p>【全国の評価】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・木材生産はもとより地球温暖化防止など森林がもたらす多様な機能を発揮させ、森林を適正に管理するためにも林道開設の必要性は広く認められている。</li> </ul>   | <p>【県内の評価】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・県土の66%を森林が占めており、森林の多面的機能の高度発揮、適正な管理のために林道は必要である。また林道は地域住民にとって身近な生活道路でもあり、新たな路線の要望も多い。</li> </ul> |
|          | 当地区における評価  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用区域は大川原集落他3集落771人の所有する民有林及び国有林、官行造林地で構成され、そのうち民有林については間伐・枝打ち等の保育作業が必要な林分となっている。この保育作業を効率的に実施し、優良材生産のための基盤整備及び森林の管理に必要な林道開設を要望されている。(自然保護団体等による反対運動はない。)</li> </ul> |   |
| 必要性      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用区域森林面積は1,000ha以上で森林基幹道として実施しており、国が補助する林道区分では最も基幹的な林道として採択されており、県営で実施するのが妥当と判断される。</li> <li>・利用区域の立木蓄積は161,739m<sup>3</sup>となっているが、利用区域内には林道が1路線あるのみで保育作業の機械化・効率化が進んでいない。将来的にはスギ材の供給拠点と成り得る地域であり、適正な森林施業を実施していく上で国道394号と市道長坂浄仙寺線を連絡する骨格的な林道を開設する必要がある。</li> </ul> |   | (a) · b   |
| 適時性      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成6～9年度は民有林区間をふるさと林道緊急整備事業により実施し早期完成に努めた。現在残っている区間はすべて国有林で国有林内の薪炭供用林を利用する地元からの早期開通の要望は大きい。国道394号線が災害で寸断された場合、黒森・大川原集落と黒石市中心部とのアクセスは当林道しかない。</li> </ul>   |   | (a) · b   |
| 地元の推進体制等 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・事業採択以前から地域住民による「上十川大川原線広域基幹林道開設促進協議会」が設立され、総会、現地研修会、市長との懇談会(陳情)等が年1回ずつ開催されている。また協議会員による開設区間の草刈り、ゴミ拾いなど林道管理への積極的な関与がある。</li> </ul>  |   | (a) · b   |
| 効率性      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・林業効果指数<br/>採択時(H5) 2.49 (生産指数1.80、育林指数0.69)<br/>H15再評価時 2.93 (生産指数2.40、育林指数0.53)<br/>H20再評価時 3.21 (生産指数2.73、育林指数0.48)</li> </ul>   |   |   |

## (3) 費用対効果分析の要因変化

(A) · B · C

| 区分                 | 主な項目  | 再評価時      | 再々評価時     | 増減        |
|--------------------|---|-----------|-----------|-----------|
| 費用項目<br>(C)        | (1) 林道開設事業費   | 1,649 百万円 | 2,483 百万円 | 834 百万円   |
|                    | (2) 維持管理費   | 5 百万円     | 5 百万円     | 0 百万円     |
|                    | (3)   | 百万円       | 百万円       | 0 百万円     |
|                    | (4)   | 百万円       | 百万円       | 0 百万円     |
|                    | (5)   | 百万円       | 百万円       | 0 百万円     |
|                    | 総費用   | 1,654 百万円 | 2,488 百万円 | 834 百万円   |
| 便益項目<br>(B)        | (1) 林業生産便益  | 2,310 百万円 | 2,238 百万円 | 72 百万円    |
|                    | (2) 森林整備経費縮減等便益   | - 百万円     | 2,336 百万円 | 2,336 百万円 |
|                    | (3) 森林の総合利用便益   | 1 百万円     | 2 百万円     | 1 百万円     |
|                    | (4) その他の便益  | 219 百万円   | 148 百万円   | 71 百万円    |
|                    | (5)   | 百万円       | 百万円       | 0 百万円     |
|                    | 総便益   | 2,530 百万円 | 4,724 百万円 | 2,194 百万円 |
| B / C              |   | 1.53      | 1.90      |           |
| 費用対効果分析<br>(B / C) | <p>【費用対効果分析手法】(分析手法、根拠マニュアル等)</p> <p>「林野公共事業における事前評価の手引き」による費用対効果の分析</p>                |           |           | (a) · b   |
| 計画時との比較            | <p>【計画時との比較における要因変化】</p> <p>再評価時より費用対効果として計上が可能であった森林整備経費縮減等便益を今回追加計上したことによるB/Cの増加。</p> |           |           | (a) · b   |

**(4) コスト縮減・代替案の検討状況**

(A)・B・C

|       |  |       |
|-------|--|-------|
| コスト縮減 | <p>【コスト縮減の検討状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・工事に伴う残土については現場内で処理する。(運搬費の縮減)</li> <li>・切土小段を施工しない。(法面保護工・土工費の縮減)</li> </ul> | (a)・b |
| 代替案   | <p>【代替案の検討状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・代替林道に替わるものは見当たらない。</li> </ul> <p>現在のルートが土工量、構造物を考慮した上で、最も経済的なルートとして実施している。</p> | (a)・b |

**(5) 評価に当たり特に考慮すべき点**

(A)・B・C

|               |   |  |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
|---------------|---|--|---------------|----------|----------|---------|---------------|-----------|--------|------------------|-------------|----------|----------|----------------|-------|
| 住民ニーズの把握状況    | <p>【住民ニーズの把握方法】</p> <p>「上十川大川原線広域基幹林道開設促進協議会」の現地研修会や総会へ出席し、互いに合意形成を図りながら執行している。</p>   | <p>【住民ニーズ・意見】</p> <p>計画線形については、地域住民の了解を得ている。当路線の早急な完成を要望されている。</p> | (a)・b         |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
| 環境影響への配慮      | <p>【開発事業等における環境配慮指針への対応】</p> <p>(1)対応状況 配慮している 配慮していない</p> <p>(2)区分</p> <table border="0"> <tr> <td>農林地等の緑地や植生の改変</td> <td>地形や地盤の改変</td> <td>水系や水辺の変更</td> </tr> <tr> <td>海域環境の変更</td> <td>敷地整備段階での重機の使用</td> <td>土砂等の搬出・搬入</td> </tr> <tr> <td>廃棄物処理等</td> <td>道路(車歩道)、雨水排水路の設置</td> <td>基礎や地下建造物の建設</td> </tr> <tr> <td>低層建築物の建設</td> <td>高架構造物の建設</td> <td>海底・海中建造物の設置や建設</td> </tr> </table> <p>(3)対応内容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・現場から出る抜根については、現場内利用(盛土工の法止等)を行い、極力現場外には搬出しないようにしている。</li> <li>・間伐材を利用した木製土留工、丸太伏工を積極的に使用する。</li> <li>・のり面緑化には林道周辺の在来種を取り入れる。</li> </ul> |  | 農林地等の緑地や植生の改変 | 地形や地盤の改変 | 水系や水辺の変更 | 海域環境の変更 | 敷地整備段階での重機の使用 | 土砂等の搬出・搬入 | 廃棄物処理等 | 道路(車歩道)、雨水排水路の設置 | 基礎や地下建造物の建設 | 低層建築物の建設 | 高架構造物の建設 | 海底・海中建造物の設置や建設 | (a)・b |
| 農林地等の緑地や植生の改変 | 地形や地盤の改変  | 水系や水辺の変更   |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
| 海域環境の変更       | 敷地整備段階での重機の使用   | 土砂等の搬出・搬入  |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
| 廃棄物処理等        | 道路(車歩道)、雨水排水路の設置  | 基礎や地下建造物の建設  |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
| 低層建築物の建設      | 高架構造物の建設  | 海底・海中建造物の設置や建設   |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |
| 地域の立地特性       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・振興山村区域：旧山形村</li> </ul>  |  |               |          |          |         |               |           |        |                  |             |          |          |                |       |

**3 対応方針(事業実施主体案)**

|      |   |
|------|---|
| 総合評価 | 継続 計画変更 中止 休止(林政課及び漁港漁場整備課所管事業に限る)  |
| 評価理由 | 地域と地域を結ぶ骨格的林道として計画されており、開通して初めて効果が発揮されるので、上十川大川原線広域基幹林道開設促進協議会及び黒石市・東北森林管理局の要望に応えるためにも事業を継続したい。 |
| 備考   | —   |

**4 公共事業再評価審議委員会意見**

|       |                                    |
|-------|------------------------------------|
| 委員会意見 | 対応方針(案)どおり 対応方針(案)を修正すべき           |
| 委員会評価 | 継続 計画変更 中止 休止(林政課及び漁港漁場整備課所管事業に限る) |
| 附帯意見  |                                    |
| 評価理由  |                                    |