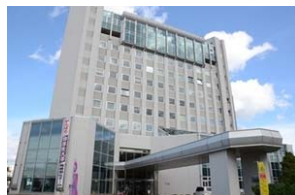


滝川市における公共施設マネジメントの 取組について



滝川市総務部公共施設マネジメント課

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-1-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

<contents>

1. 滝川市と公共施設の現状
～滝川市の人口・財政 公共施設老朽化問題～
 2. 公共施設マネジメント取組開始
～日本最速を目指して & 本丸攻め・・・～
 3. 公共施設マネジメント計画の策定
～アセスメントも必要、市民との合意形成はもっと重要～
 4. まちづくりと公共施設マネジメント
～つなぐ ひきだす 公共施設マネジメント～
- 最後に、滝川市の公共施設マネジメントによる
実績について

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-2-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

<KEY WORD>

つなぐ ひきだす 公共施設マネジメント

～人口減少社会に対応した
公共施設マネジメント政策とは～

※「つなぐ ひきだす」：滝川市では市民自治基本条例策定市民会議において、龍谷大学 土山希美枝教授よりご助言いただいたキーワードです。

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-3-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

1. 滝川市と公共施設の現状
～滝川市の人口・財政 公共施設老朽化問題～

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-4-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

滝川市について

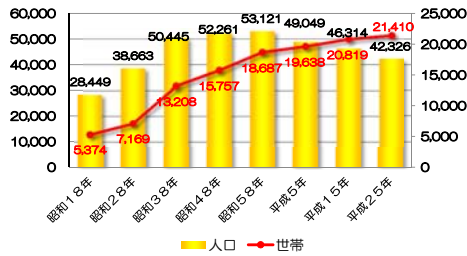
http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/03kikaku/01profile/index.html

○滝川市のあゆみ

明治23年(1890年)北海道庁令第1号をもって滝川村誕生
 昭和33年(1958年)市制施行
 昭和46年(1971年)滝川市と江部乙町が合併
 平成8年(1996年)新庁舎が完成
 平成20年(2008年)市制施行50年
 平成22年(2010年)開村120年

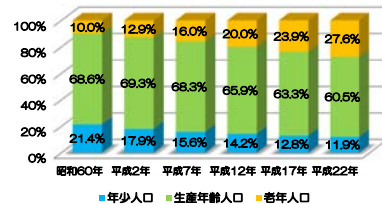


人口及び世帯数の推移



「住民基本台帳」(9月30日現在) ※昭和18年は10月1日現在

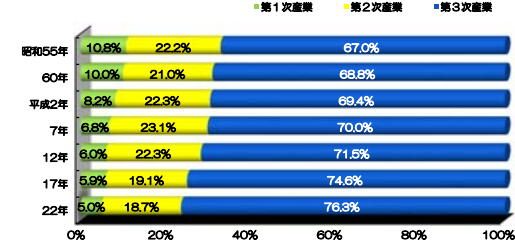
年齢構造別人口構成比の推移



「国勢調査」

滝川市について

■産業別就業構造の推移



資料：総務省統計局「国勢調査」

○事業所 (H24.2.1)
 事業所数(民営)
 : 1,946事業所
 従業者数: 14,697人

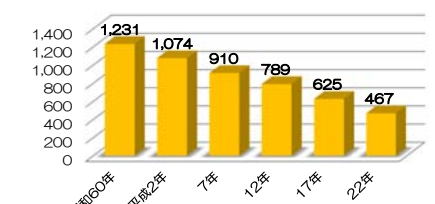
○農業 (H22.2.1)
 戸数: 467戸
 農業産出額: 39.7億円
 耕地面積: 4,319ha
 ※農業産出額はH18.12.31

■主要作物別の収穫量(平成24年)



資料：北海道農政事務所

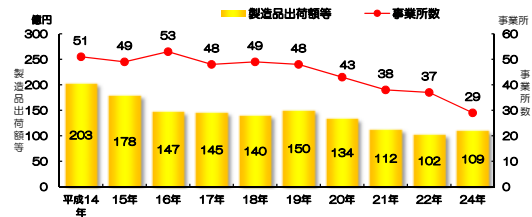
■農家数の推移



資料：農林水産省「農業センサス」「農林業センサス」

滝川市について

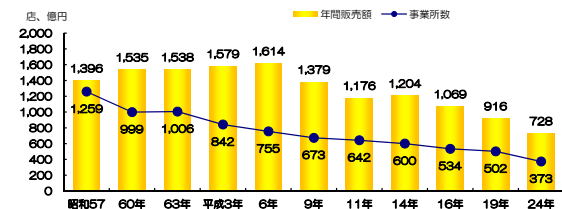
■事業所数と製造品出荷額等の推移



※調査の範囲は、日本標準産業分類に掲げる大分類C～製造業に属する事業所。
 資料：経済産業省「工業統計調査」・「滝川市工業統計調査」

○工業 (H24.12.31) (従業者数4人以上)
 事業所数: 29事業所
 製造品出荷額等: 109億0,345万円
 従業者数: 577人

■事業所数と年間販売額の推移

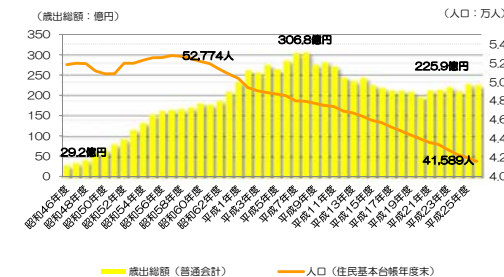


※平成3年から事業所数と従業者数に飲食店は含まない。
 ※調査の範囲は、日本標準産業分類に掲げる大分類J～卸売・小売業(平成9年以前はI～卸売・小売業・飲食店)に属する事業所。
 資料：経済産業省「商業統計調査」(平成9年までは3年ごと、平成9年からは5年ごと、平成11年と16年は簡易調査)

○商業 (H24.2.1)
 事業所数: 373店
 年間販売額: 727.99億円
 従業者数: 2,826人

滝川市について

■滝川市の財政と人口の推移

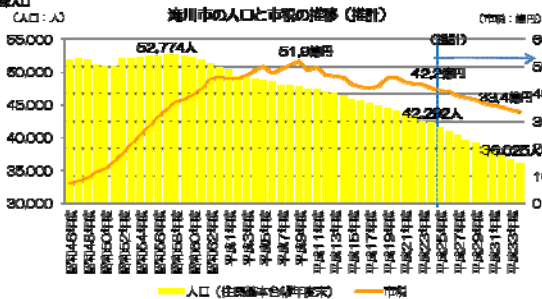
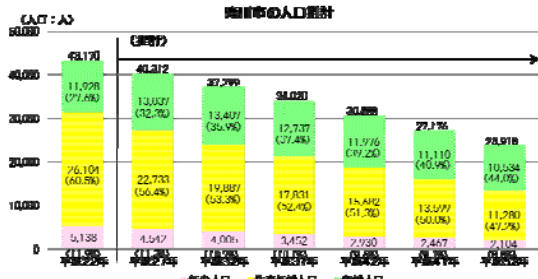


■学校の概況(平成25年)(5月1日現在)

	学校数	児童・生徒・学生数	教職員数(本務者)	卒業者数(H25.3)
幼稚園	2	400	27	175
小学校	6	1,935	173	350
中学校	4	1,072	108	357
高等学校	3	1,729	173	588
短期大学	1	374	45	184
専修学校	1	74	8	20

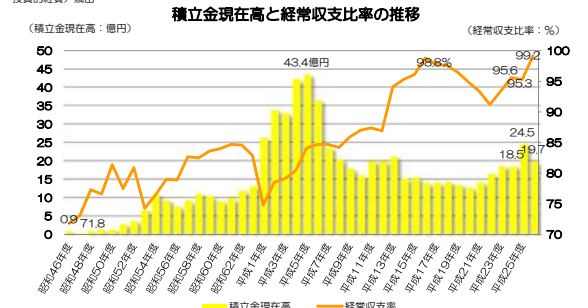
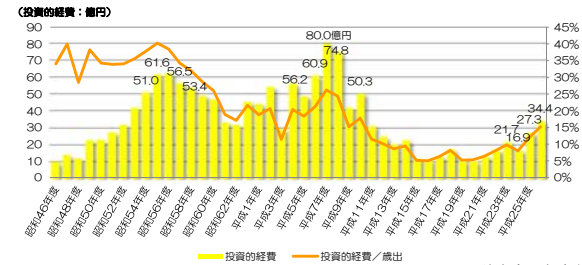
- 滝川の特産品
- ・米(ななつぼしほか)
 - ・りんご
 - ・雪割のなばな
 - ・たまねぎ(滝玉)
 - ・そば
 - ・なたね油
 - ・ハルユタカ小麦
 - ・シンギスカン
 - ・あいがも

■滝川市の人口推計と財政について



■滝川市の人口推計と財政について

投資的経費と歳出総額に占める投資的経費の割合



■滝川市の主要な公共施設

いわゆる公共施設白書
対象施設 142施設
(学校施設・公営住宅除く)



■これまでの公共施設に関する取り組みについて

■第1次・第2次行財政改革 (平成10年～平成16年)

- 取り組み期間
 - 第1次行革 (コスト削減が中心) 平成10～14年度
 - 第2次行革 (市役所自身の変革) 平成15年度～

○ 公共施設の見直し

- ◆ 統合
 - 緑地区、北滝の川、本町地区、泉町の児童館・児童センターの統合
 - 旭沢自然の家、百年記念塔の用途廃止、ふるさとセンターの廃止
 - 羊の里丸加ロードの廃止
 - あさひ保育所、関西保育所、泉保育所の統合による一の坂保育所の設置
 - 東栄保育所の分園化、園芸センターの廃止・賃与
 - 江部乙診療所の廃止
 - 市民プール、学校プールの配置の見直しによる第一小プール、第三小プール、東小プール、関西中プールの廃止
- ◆ 利用状況等を踏まえた開設期間・時間の見直し
- ◆ 休館日の設定
 - 月曜 公民館、青年体育センター
 - 日曜 コミュニティセンター、農村環境改善センター、三世交代センター本館・分館、公民館・児童館(夜間)
 - 日・祝 勤労青少年体育センター、中高年齢労働者福祉センター
- ◆ 開設期間 サイクリングターミナル、郷土館、温水プール、オートキャンプ場、海洋センター
- ◆ アウトソーシング
 - 弓道場、西公園パークゴルフ場、テニスコート等のスポーツ団体への運営管理委託
 - 西町テニサーサービスセンター、老人保健施設すずかけ、テニサーサービスセンターすずかけの社会福祉事業団への運営管理委託
 - 地区公民館などのコミュニティ施設12館を周辺地域への運営管理委託
 - 身体障害者福祉センター等の身体障害者福祉協会への運営管理委託
 - 中央老人福祉センターの市町連への運営管理委託
 - 中高年齢労働者福祉センターの滝川砂川広域シルバー人材センターへの運営管理委託
 - 一の坂保育所、花月保育所、三世交代センター、青年体育センター等の指定管理者制度導入

■これまでの公共施設に関する取り組みについて

■滝川市活力再生プラン（平成17年～平成22年）

○緊急アクションプラン

◆施設運営の見直し

- 公共施設の適正配置：新規建設の抑制・存続廃止の検討・運営コストの削減・受益者負担の適正化
- 市立幼稚園のあり方：みずほ幼稚園廃園（平成18年度末）・おおぞら幼稚園の必要性の検討
- 空知太スキー場の運営：運営の終了（平成16年度限り）
- 温水プール運営：開館時間、休館等の見直し、使用料の改定等による収支改善
- 観光施設の見直し：丸加高原健康の郷の収支改善、どうぶつランドの小動物園化

○中期アクションプラン

◆施設運営の見直し

- 図書館のあり方：新たな計画の策定
- 文化センターの運営：民営化等の施設運営の方向性を検討
- 児童館のあり方：小学校1校区に1館を基本とした統廃合の検討
- 勤労青少年ホームの運営：指定管理者制度の活用を検討
- サイクリングターミナルの運営：指定管理者制度の導入・利用者の拡大を図る

■これまでの公共施設に関する取り組みについて

■新滝川市活力再生プラン（平成21年～平成23年）

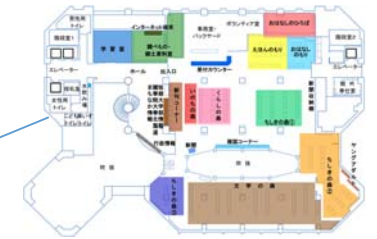
○行政資産等の見直し

◆施設の見直し

- 市長公宅の見直し：平成21年度売却
- 緑寿園などの譲渡：継続協議
- 航空科学研修センターの譲渡：平成23年度無償譲渡
- 陶芸センターの民間移管：行政パートナーの指定管理
- 温水プールの民間移管：平成24年度民間譲渡
- 市民会館の貸与・譲渡：継続協議
- 重度身体障害者ケアステーションの廃止：平成21年度廃止
- 児童館の機能集約と子どもの居場所づくり：児童館7館・放課後子ども教室推進事業4施設
- 老人福祉住宅の廃止：平成22年度廃止
- どうぶつランドの運営見直し：平成23年度閉園
- 教職員住宅の見直し：12戸削減
- 勤労青少年ホームの見直し：平成23年度廃止（教育支援センターに機能移転）
- 勤労者住宅（旧市職員独身寮）の廃止：廃止・解体の実施
- 花月保育所の民間貸与：継続協議
- おおぞら幼稚園の廃園：平成21年度末閉園

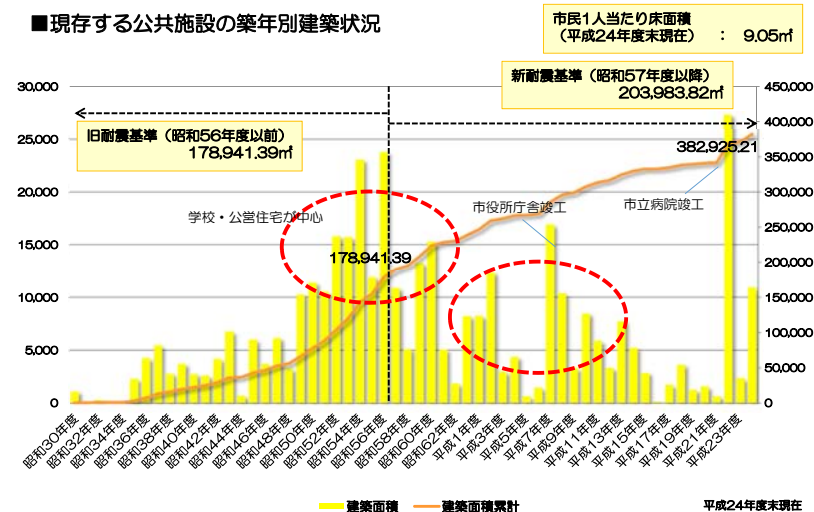
◆施設の活性化

- 中央老人福祉センターの活性化
- 滝川市美術自然史館・こども科学館の活性化
- 図書館の移転：平成23年度市役所庁舎への移転
- サイクリングターミナルの運営改善



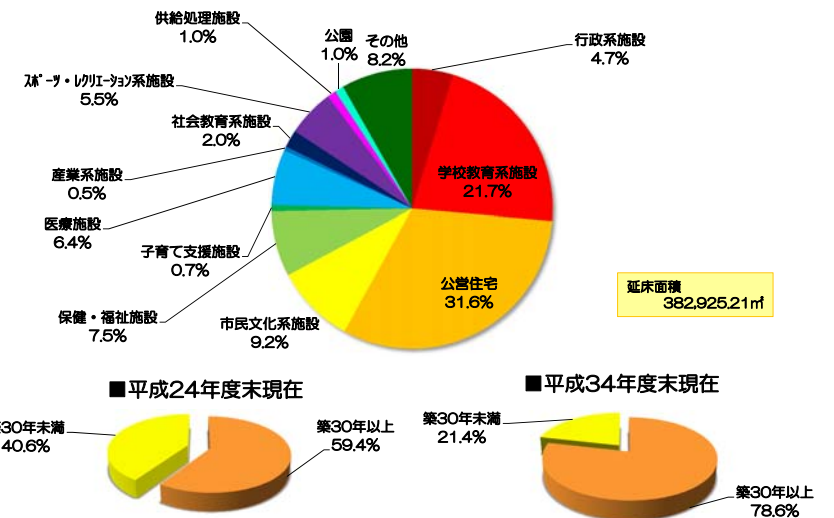
■滝川市の公共施設の現状と課題について

■現存する公共施設の築年別建築状況

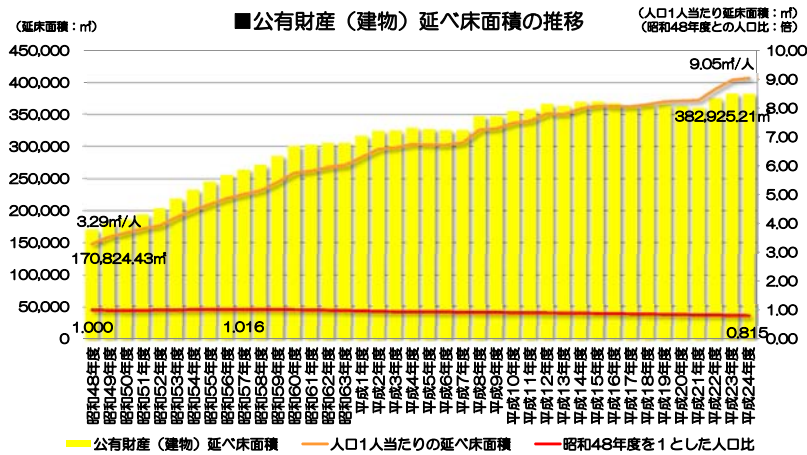


■滝川市の公共施設の現状と課題について

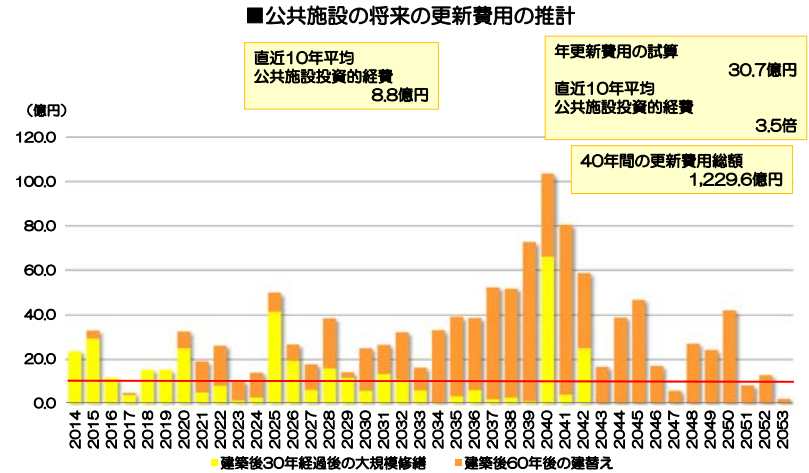
■公共施設の建物面積の内訳



■滝川市の公共施設の現状と課題について

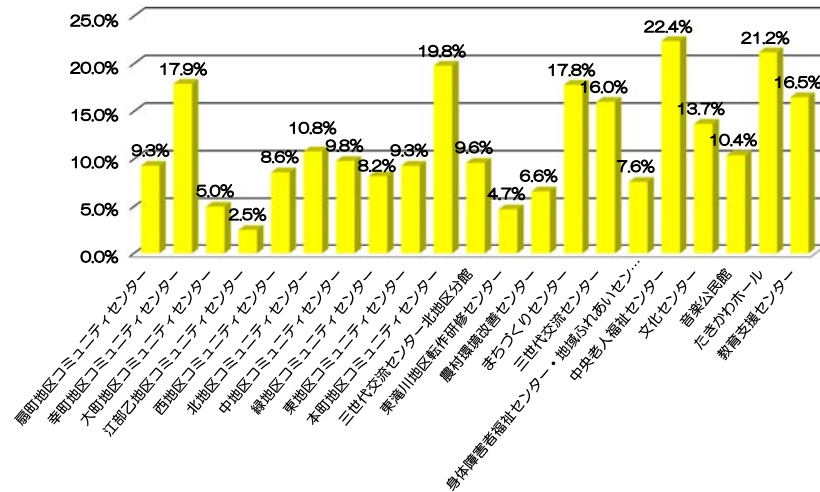


■滝川市の公共施設の現状と課題について



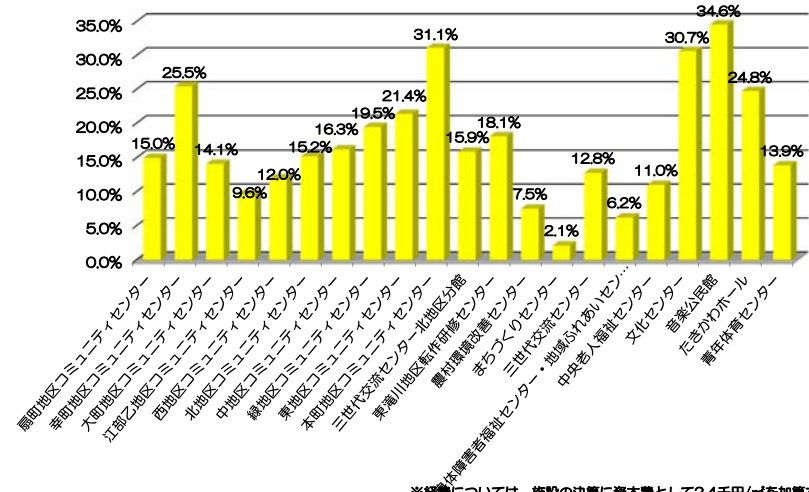
■滝川市の公共施設の現状と課題について

■公共施設の貸館利用（稼働）率（平成24年度）



■滝川市の公共施設の現状と課題について

■施設にかかる経費に対する利用者負担の割合（平成24年度）



※経費については、施設の決算に資本費として2.4千円/㎡を加算する

2. 公共施設マネジメント取組開始 ～日本最速を目指して & 本丸攻め・・・～

■財政課ストックマネジメント推進室 設置(平成24年4月1日)

<平成24年度>

●財政課ストックマネジメント推進室

- ・(室長) : 総務部財政課長(併任)
- ・(主幹) : 総務部総務課長(併任)
- ・主査 : 専任
- ・(主任技師) : 建設部建築住宅課建築保全グループ(併任)

◎当初予算額 : 0円

●ストックマネジメント推進室の業務

「滝川市の公共施設を早期に維持可能な最適な状態にすること。」

■ストック及びコスト情報の収集(平成24年4月～6月)

ストック情報	コスト情報
<ul style="list-style-type: none"> ・概要(施設数・規模等) ・物理的状態(老朽化・耐震・UD等) ・スペース構成 	<ul style="list-style-type: none"> ・人件費 ・事業費 ・事業委託費 ・その他物件費(消耗品・消耗品等)
<ul style="list-style-type: none"> ・設置目的・事業概要 ・利用対象 ・管理エリア ・施設構成 ・利用状況 	<ul style="list-style-type: none"> ・維持管理費(光熱水費)(建物管理委託費)(小規模修繕費) ・老朽箇所修繕費 ・大規模修繕費 ・減価償却費
<ul style="list-style-type: none"> ・運営形態 ・運営日・運営時間 ・運営人員 ・収入状況 ・支出状況 	

平成24年4月16日付
ストックマネジメント推進室による調査

平成23年度
建物住宅課による調査

■いわゆる「公共施設白書」

滝川市では、「公共施設白書」をつくって公表していない。

◎スピード重視・・・できることから
◎明確な意思表示・・・総体としての
問題点を把握し、「マネジメント方針」を作成

<㈱日本政策投資銀行>
全国的な進め方は1年位時間をかけて施設情報をまとめ、公共施設の現状を市民にお伝えし、議論の土台を整える。その後、公共施設の存廃を含む公共施設のあり方の議論を開始するというのが普通。滝川市の進め方は、「日本最速」かもしれない。

■「滝川市公共施設マネジメント方針」の決定

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/06stock_management/stock_housin.html

平成24年11月決定

①公共施設の複合化・集約化を進め、必要な機能を維持しつつ、今後10年程度を集中取り組み期間として公共施設を可能な限り削減する。

②新たに公共施設を取得する際は、公共施設の複合化・集約化を行うことを基本とし、新たに取得する公共施設の床面積を超える規模の既存公共施設の床面積を削減する。

③今後も維持しつづける公共施設については、省エネルギー化を含む、計画的な修繕を行い、施設の長寿命化を進めるとともに、施設のライフサイクルコストを念頭においた歳入の確保策に努めることとする。

④公共施設の維持・管理及び運営については、PPP(官民連携)を基本とした、効率的で経済的な維持管理を行うこととする。

⑤削減の対象となった公共施設は、積極的に売却・賃貸・譲渡を進め、これにより得られる財源は、残存する公共施設の維持管理経費等に充てる。

⑥広域的な利用が可能な施設は、広域による運営を検討する。

■滝川市総合福祉センターの廃止提案(平成25年2月)

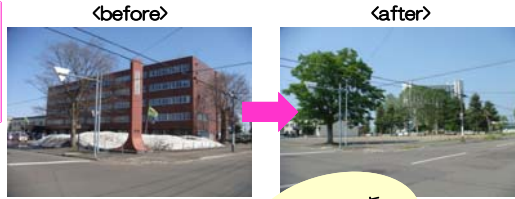
他の施設で代替機能を果たすことが可能
 ⇒平成26年3月 施設廃止
 ⇒平成27年3月 解体

<施設情報>

- ・供用開始 1・2階：昭和51年度
3～5階：昭和56年度
- ・延床面積 5,511.6㎡
- ・年間利用者数 8万人
- ・耐震性 X方向のIs値0.6以下

<問題点>

- ・耐震化工事：255,276千円(概算)
 - ・・・耐震改修により壁が増設され、部屋が細分化される。
 - ・・・外壁タイルに劣化があり、鉄骨プレートの設置が必要で、外観の見栄えが悪化。
- ・・・耐震化工事中は、代替施設が必要
- ・ボイラー更新工事：89,000千円(概算)
 - ・・・老朽化が激しくいつ稼働停止してもおかしくない状態。
 - ・・・狭隘なボイラー室に増築でボイラー1台増設したため、現地交換が困難。
- ・屋上防水工事、受電設備改修、外壁改修工事、サッシ取替工事・・・約8億円



施設にかかる経費
2,500万円/年

年間稼働率
10.78%

施設使用料収入
1,020万円/年

■滝川市総合福祉センターの廃止提案

施設名	延床面積	施設特性	青森		大町		大館		大館		大館		大館		稼働率	稼働率
			年度	年度	年度	年度	年度	年度	年度	年度	年度	年度				
集合室(2F)	212.70															
会議室(2F)	64.0															
広域集合会議室(2F)	94.17															
広域集客広場(2F)	58.86															
調理室(2F)	213.3															
調理室(2F)	218.7															
第1調理室(2F)	145.0															
第2調理室(2F)	58.90															
第4調理室(2F)	32.4															
第5調理室(2F)	64.0															
図書室(4F)	202.0															
会議室(4F)	178.50															
読書室(4F)	117.72															
工芸室(4F)	117.72															
第1小会議室(4F)	35.4															
第2小会議室(4F)	45.17															
会議室(4F)	64.0															
会議室(5F)	213.3															
会議室(5F)	291.8															
読書室(5F)	97.2															
図書室(5F)	90.76															
小会議室(5F)	35.4															
小会議室(5F)	45.17															

A: 滝川市総合福祉センター-駅前広場-による代替可能
 B: 本町地区分譲地-大町地区コネシティセンター-緑地区分譲地-東地区分譲地-代替可能
 C: 青森県庁舎-2F-3F-4F-5F-6F-7F-8F-9F-10F-11F-12F-13F-14F-15F-16F-17F-18F-19F-20F-21F-22F-23F-24F-25F-26F-27F-28F-29F-30F-31F-32F-33F-34F-35F-36F-37F-38F-39F-40F-41F-42F-43F-44F-45F-46F-47F-48F-49F-50F-51F-52F-53F-54F-55F-56F-57F-58F-59F-60F-61F-62F-63F-64F-65F-66F-67F-68F-69F-70F-71F-72F-73F-74F-75F-76F-77F-78F-79F-80F-81F-82F-83F-84F-85F-86F-87F-88F-89F-90F-91F-92F-93F-94F-95F-96F-97F-98F-99F-100F-101F-102F-103F-104F-105F-106F-107F-108F-109F-110F-111F-112F-113F-114F-115F-116F-117F-118F-119F-120F-121F-122F-123F-124F-125F-126F-127F-128F-129F-130F-131F-132F-133F-134F-135F-136F-137F-138F-139F-140F-141F-142F-143F-144F-145F-146F-147F-148F-149F-150F-151F-152F-153F-154F-155F-156F-157F-158F-159F-160F-161F-162F-163F-164F-165F-166F-167F-168F-169F-170F-171F-172F-173F-174F-175F-176F-177F-178F-179F-180F-181F-182F-183F-184F-185F-186F-187F-188F-189F-190F-191F-192F-193F-194F-195F-196F-197F-198F-199F-200F-201F-202F-203F-204F-205F-206F-207F-208F-209F-210F-211F-212F-213F-214F-215F-216F-217F-218F-219F-220F-221F-222F-223F-224F-225F-226F-227F-228F-229F-230F-231F-232F-233F-234F-235F-236F-237F-238F-239F-240F-241F-242F-243F-244F-245F-246F-247F-248F-249F-250F-251F-252F-253F-254F-255F-256F-257F-258F-259F-260F-261F-262F-263F-264F-265F-266F-267F-268F-269F-270F-271F-272F-273F-274F-275F-276F-277F-278F-279F-280F-281F-282F-283F-284F-285F-286F-287F-288F-289F-290F-291F-292F-293F-294F-295F-296F-297F-298F-299F-300F-301F-302F-303F-304F-305F-306F-307F-308F-309F-310F-311F-312F-313F-314F-315F-316F-317F-318F-319F-320F-321F-322F-323F-324F-325F-326F-327F-328F-329F-330F-331F-332F-333F-334F-335F-336F-337F-338F-339F-340F-341F-342F-343F-344F-345F-346F-347F-348F-349F-350F-351F-352F-353F-354F-355F-356F-357F-358F-359F-360F-361F-362F-363F-364F-365F-366F-367F-368F-369F-370F-371F-372F-373F-374F-375F-376F-377F-378F-379F-380F-381F-382F-383F-384F-385F-386F-387F-388F-389F-390F-391F-392F-393F-394F-395F-396F-397F-398F-399F-400F-401F-402F-403F-404F-405F-406F-407F-408F-409F-410F-411F-412F-413F-414F-415F-416F-417F-418F-419F-420F-421F-422F-423F-424F-425F-426F-427F-428F-429F-430F-431F-432F-433F-434F-435F-436F-437F-438F-439F-440F-441F-442F-443F-444F-445F-446F-447F-448F-449F-450F-451F-452F-453F-454F-455F-456F-457F-458F-459F-460F-461F-462F-463F-464F-465F-466F-467F-468F-469F-470F-471F-472F-473F-474F-475F-476F-477F-478F-479F-480F-481F-482F-483F-484F-485F-486F-487F-488F-489F-490F-491F-492F-493F-494F-495F-496F-497F-498F-499F-500F-501F-502F-503F-504F-505F-506F-507F-508F-509F-510F-511F-512F-513F-514F-515F-516F-517F-518F-519F-520F-521F-522F-523F-524F-525F-526F-527F-528F-529F-530F-531F-532F-533F-534F-535F-536F-537F-538F-539F-540F-541F-542F-543F-544F-545F-546F-547F-548F-549F-550F-551F-552F-553F-554F-555F-556F-557F-558F-559F-560F-561F-562F-563F-564F-565F-566F-567F-568F-569F-570F-571F-572F-573F-574F-575F-576F-577F-578F-579F-580F-581F-582F-583F-584F-585F-586F-587F-588F-589F-590F-591F-592F-593F-594F-595F-596F-597F-598F-599F-600F-601F-602F-603F-604F-605F-606F-607F-608F-609F-610F-611F-612F-613F-614F-615F-616F-617F-618F-619F-620F-621F-622F-623F-624F-625F-626F-627F-628F-629F-630F-631F-632F-633F-634F-635F-636F-637F-638F-639F-640F-641F-642F-643F-644F-645F-646F-647F-648F-649F-650F-651F-652F-653F-654F-655F-656F-657F-658F-659F-660F-661F-662F-663F-664F-665F-666F-667F-668F-669F-670F-671F-672F-673F-674F-675F-676F-677F-678F-679F-680F-681F-682F-683F-684F-685F-686F-687F-688F-689F-690F-691F-692F-693F-694F-695F-696F-697F-698F-699F-700F-701F-702F-703F-704F-705F-706F-707F-708F-709F-710F-711F-712F-713F-714F-715F-716F-717F-718F-719F-720F-721F-722F-723F-724F-725F-726F-727F-728F-729F-730F-731F-732F-733F-734F-735F-736F-737F-738F-739F-740F-741F-742F-743F-744F-745F-746F-747F-748F-749F-750F-751F-752F-753F-754F-755F-756F-757F-758F-759F-760F-761F-762F-763F-764F-765F-766F-767F-768F-769F-770F-771F-772F-773F-774F-775F-776F-777F-778F-779F-780F-781F-782F-783F-784F-785F-786F-787F-788F-789F-790F-791F-792F-793F-794F-795F-796F-797F-798F-799F-800F-801F-802F-803F-804F-805F-806F-807F-808F-809F-810F-811F-812F-813F-814F-815F-816F-817F-818F-819F-820F-821F-822F-823F-824F-825F-826F-827F-828F-829F-830F-831F-832F-833F-834F-835F-836F-837F-838F-839F-840F-841F-842F-843F-844F-845F-846F-847F-848F-849F-850F-851F-852F-853F-854F-855F-856F-857F-858F-859F-860F-861F-862F-863F-864F-865F-866F-867F-868F-869F-870F-871F-872F-873F-874F-875F-876F-877F-878F-879F-880F-881F-882F-883F-884F-885F-886F-887F-888F-889F-890F-891F-892F-893F-894F-895F-896F-897F-898F-899F-900F-901F-902F-903F-904F-905F-906F-907F-908F-909F-910F-911F-912F-913F-914F-915F-916F-917F-918F-919F-920F-921F-922F-923F-924F-925F-926F-927F-928F-929F-930F-931F-932F-933F-934F-935F-936F-937F-938F-939F-940F-941F-942F-943F-944F-945F-946F-947F-948F-949F-950F-951F-952F-953F-954F-955F-956F-957F-958F-959F-960F-961F-962F-963F-964F-965F-966F-967F-968F-969F-970F-971F-972F-973F-974F-975F-976F-977F-978F-979F-980F-981F-982F-983F-984F-985F-986F-987F-988F-989F-990F-991F-992F-993F-994F-995F-996F-997F-998F-999F-1000F

<担当者の疑問>

政策として
打ち出さなければ、
まちは衰退する。

～負のスパイラルに陥っている。
市民は滝川市に住むことをあきらめ始めるのでは～

3. 公共施設マネジメント計画の策定
～アセスメントも必要、
市民との合意形成はもっと重要～

■公共施設マネジメント計画策定市民会議 (平成25年5月～)

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/O6stock_management/stock_shiminkaigi.html



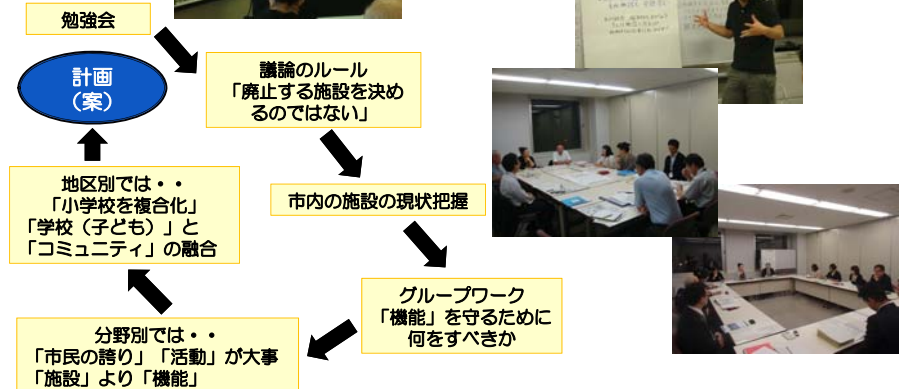
滝川市における公共施設のあり方を定める「滝川市公共施設マネジメント計画」の策定に当たり、広く市民から意見を聴くため、滝川市公共施設マネジメント計画策定市民会議を設置

アドバイザー	石井 吉春(いしい よしはる)	北海道大学公共政策大学院教授
オブザーバー	門田 敦嗣(かどた あつし)	㈱日本政策投資銀行北海道支店企画調査課長
オブザーバー	遠藤 健(えんどう たけし)	㈱日本政策投資銀行北海道支店企画調査課長

	開催日	内容
第1回	平成25年5月8日(水曜日)	市長挨拶/正副委員長選任/オリエンテーション
第2回	平成25年5月22日(水曜日)	アドバイザー講義
第3回	平成25年6月12日(水曜日)	オブザーバー講義
第4回	平成25年6月26日(水曜日)	会議の進め方/協議資料説明
第5回	平成25年7月3日(水曜日)	グループ別討議(分野別議論 文化施設編)
第6回-A	平成25年7月19日(金曜日)	グループ別討議(分野別議論 文化・スポーツ施設編)
第6回-B	平成25年7月31日(水曜日)	グループ別討議(分野別議論 文化施設編)
第7回	平成25年8月7日(水曜日)	グループ別討議(分野別議論 文化・スポーツ施設編)/発表
第8回	平成25年8月21日(水曜日)	アンケート調査実施報告/先進施設施設報告
第9回	平成25年9月4日(水曜日)	滝川市都市計画マスタープランの説明
第10回	平成25年9月18日(水曜日)	グループ別討議(地区別議論)/発表
第11回	平成25年11月26日(火曜日)	公共施設マネジメント計画(案)まとめ
第12回	平成26年2月25日(火曜日)	公共施設マネジメント計画について



■公共施設マネジメント計画策定市民会議



■滝川市公共施設マネジメント計画 (平成26年2月)

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/O6stock_management/stock_opinion.html

3 計画の基本方針

【大方針1】 滝川市公共施設マネジメント方針

平成24年(2012年)11月に滝川市の今後の公共施設のあり方を示す6つの「滝川市公共施設マネジメント方針」を策定しました。本計画は、この方針を踏まえた計画となります。

方針1 公共施設の複合化・集約化を進め、必要な機能を維持しつつ、今後10年程度を集中取り組み期間として公共施設を可能な限り削減する。

方針2 新たに公共施設を取得する際は、公共施設の複合化・集約化を行うことを基本とし、新たに取得する公共施設の面積を超過する規模の既存公共施設の面積を削減する。

方針3 今後も維持しつづける公共施設については、高エネルギー化を含む、計画的な整備を行い、施設の高寿命化を進めるとともに、施設のライフサイクルコストを念頭に適切な購入の確保に努めることとする。

方針4 公共施設の維持・管理及び運営については、PPP(官民連携)を基本とし、効率的で経済的な維持管理を行うこととする。

方針5 削減の対象となった公共施設は、積極的に売却・賃貸・譲渡を進め、これにより得られる財源は、既存する公共施設の維持管理経費等に充てることとする。

方針6 広域的な利用が可能な施設は、広域による運営を検討する。

【大方針2】 機能維持方針
多くの公共施設利用者にとって重要なのは、「どこで」(施設)よりも、「なにを」(機能)であるため、今後は「施設から機能」への転換を図り、施設の本来のサービスを有効活用することで、必要な機能は維持しつづける。公共施設の総量については減少させることとする。

■滝川市公共施設マネジメント計画 (平成26年2月)

4 計画の概要(抜粋)

(1) コミュニティ推進施設
各小学校区ごとに「コミュニティ拠点」となる小学校等へのコミュニティ関連施設の転移・集約に向けた関係者との協議を続け、協議が整ったところから学校施設に必要な改修を行い、移転・集約化を進めていきます。

(2) 複合推進施設
既存の複合施設や複合施設などあり方を検討し、役割の活用を促進し、多機能化する住民ニーズにより効果的かつ効率的に対応し、サービスの維持・向上に努めてもらうため、事業経営・施設譲渡を行います。

【大方針1】 公共施設マネジメントの考え方
滝川市の公共施設を管轄する部局の大小から3つの層に分け、その層ごとに異なる施策で対応する。根本、橋本、橋二(東洋大学経済学部総合政策学教授、同大学F M 研究センター長)の考案した「3階層マネジメント法」といった視点も導入することとする。

【大方針2】 公共施設の運営方針
公共施設の複合化・集約化を進め、維持しつづける施設に対しては、官民連携により施設の持つ機能を最大限に引き出し、新たな収入の確保、施設にかかる維持・管理・更新などの費用の低減に取り組みます。

【大方針3】 地域コミュニティの形成方針
滝川市都市計画マスタープラン(平成23年3月策定)に基づき、少子高齢化が進捗する中で、誰もが住み続けられる地域で、安全安心な生活を営むことのできるよう地域の多様な主体が協働し、様々な課題の解決や交流活動に取り組めるよう、小学校区を基本としたコミュニティ地区の形成を進めます。

【大方針4】 連携の取組み
今後、使用する頻度がなくなった公共施設については、廃止とすることなく、必要なら最大限活用したくため、積極的に譲渡や賃貸を進めるとともに、地域の法向上や地域振興の向上、定住人口の増加につながる機能などの誘致を目指し、譲渡譲渡や賃貸を行うことも検討していきます。

滝川市公共施設マネジメント計画

(3)文化・スポーツ関連施設



(4)その他の施設



<庁舎内の反応>

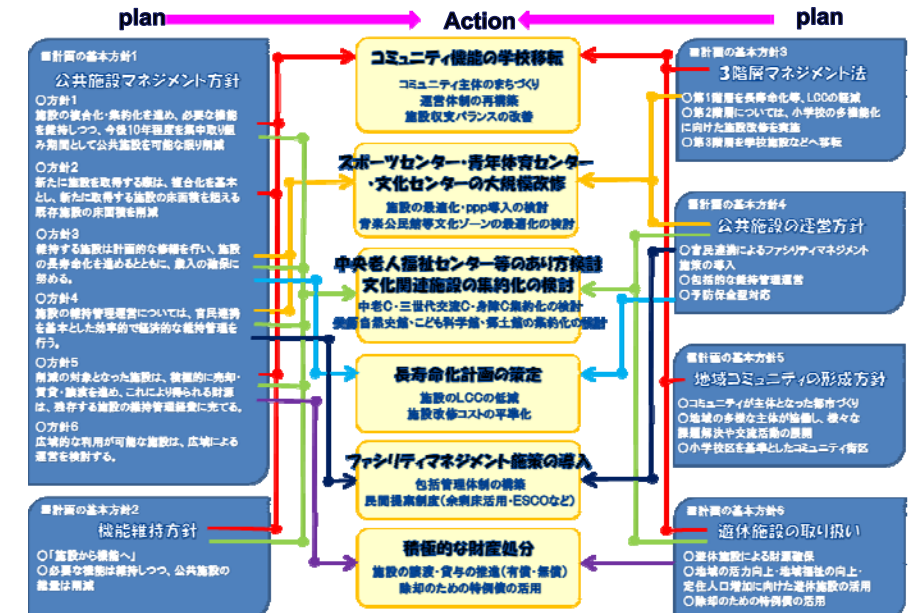
**こんなものは、計画ではない。
具体的な施設の存廃計画を打ち出すべき。**



<担当者の思い>

**～有識者による机上の計画ではなく、
今後、市民とともに考え、まちづくり政策
とセットとなった公共施設マネジメントを
進めたい～**

公共施設マネジメント計画のポイント



4. まちづくりと公共施設マネジメント ～つなぐ ひきだす 公共施設マネジメント～

■滝川市総合計画(H24-H33)

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/03kikaku/03kikakuseisaku/01pdca/20total_plan_h24/tot al_plan_index.html

滝川市総合計画
2012 ▶▶ 2021

世界に誇れる
国際田園都市をめざして



滝川市

ハコモノとソフト事業を
両立させることが
公共施設マネジメント課
の任務

基本目標3 機能的な生活基盤の充実したまちづくり

施策の方向

- コンパクトで機能的な都市の形成
 - 都市計画マスタープランに基づき、コンパクト化を促進し、持続可能な住みよい市街地づくりの方法を示す。
 - 市街地機能の高密度化・集約化とともに、コンパクトなまちづくりに即した低コストな公共施設の運営を行うため、老朽施設の統合や機能転換などを検討し、公共施設維持管理計画を策定する。
 - 積集や公園施設など公共土木施設の維持・修繕を計画的に進め、ライフサイクルコストの低減とともに、施設の安全確保と長寿命化を図る。

基本目標6 市民が活躍するまちづくり

施策の方向

- コミュニティを維持するための担い手の育成
 - 市民活動団体や市民の多様な交流機会を充実し、交流を通じて、市民活動の担い手の育成、組織設立を推進する。
 - 学校の授業や生涯学習講座など、市民活動団体やその取組内容を学ぶ機会を拡充し、市内で行われている市民活動に対する理解を高める。
- 市民が生きがいを持って活躍する地域づくり
 - 市民が主体的に学ぶことを通じて、自己実現とともに、学習成果を地域づくりに活かすことができる環境づくりを推進する。
 - 文化・芸術活動に参加し、鑑賞・体験できる環境を充実するとともに、文化・芸術活動の認知を高め親しまる。
 - 子どもから高齢者まで、誰もがどこでもスポーツを気軽に楽しむことができる機会を提供するため、体力向上と健康を促進する環境を充実する。
- 市民活動の推進
 - 市民主体の公共の活動を促進するため、環境保全、農林など市民活動につながる課題の検討や、まちの一体感を高める市民活動の育成につながるシビックボルの取組の実施などに取り組む。
 - 「まちづくりセンター」において、市民のまちづくりへの思い、知見や技術を結集し、市民主体で取り組むまちづくり活動を支援するとともに、市民活動団体などの発表機会を充実し、交流・活動拠点として機能を強化する。
 - 各市民活動団体に関する情報を共有し、関係団体の連携、足りない機能の補充などにより、多様化する課題の解決に取り組む。
- 町内会活動の活性化
 - 町内会活動への参加意欲を高めるため、町内会の役割・責任を果たすことが誇りやステータスになる仕組みや、達成感を感じる仕組みを推進する。
 - 次なる町内会の担い手の育成を図るため、若年層も参加できる各種行事の開催など交流機会を充実する。
- 新しい公共の担い手と協働の推進
 - 多様化・複雑化する市民ニーズに対応するため、市民やNPO、企業、行政などの役割分担や協働のルールなどを検討し、各主体が協働で取り組む市民活動を推進する。
 - 行政だけでは解決できない地域課題の新たな担い手となるNPO・住民組織をコミュニティ・ビジネスを通じて育成し、地域課題の解決とともに、雇用創出につなげる。

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-37-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

4-1. 小学校とコミュニティセンターの複合化について

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-38-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

■滝川市立西小学校と地域コミュニティセンターの複合化について

滝川市公共施設マネジメント計画に基づき、モデル地区を滝川市立西小学校区と定め、コミュニティセンター機能を小学校へ集約することの、メリット・デメリットを「庁舎内PT」及び「市民会議」において検証する。

1. 集約する機能

- ・コミュニティセンター機能：町内会活動・地域活動（貸館機能）
- ・公民館機能：各種サークル等生涯学習活動（貸館機能）
- ・高齢者福祉機能：老人クラブ活動・介護予防事業（貸館機能）
- ・児童館機能：児童館活動・放課後子ども教室事業
- ・放課後児童クラブ機能

2. 滝川市立西小学校

・施設の耐震化改修を平成27年度実施する際に、耐震強度のない2線校舎を減築するため余裕教室がなくなることから、解体後の敷地に一定規模の施設整備を行うことを想定している。

2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-39-

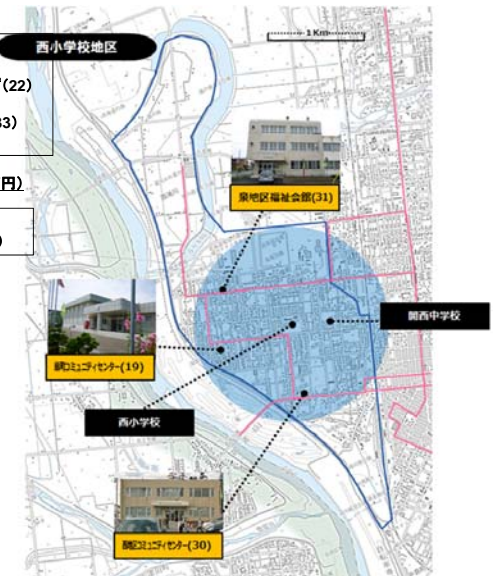
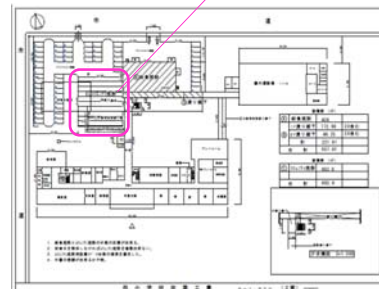
滝川市総務部公共施設マネジメント課

■滝川市立西小学校と地域コミュニティセンターの複合化について

- 東地区福祉会館(RC造 S56竣工)1,488.43㎡(34)
長寿命化改修費:244,001,796円
- 扇町地区コミュニティセンター(鉄骨造 H5竣工)404.59㎡(22)
長寿命化改修費:88,177,153円
- 西地区コミュニティセンター(RC造 S57竣工)629.84㎡(33)
長寿命化改修費:102,659,340円

2,522.86㎡⇒600㎡ ↓ 435(百万円)⇒168(百万円)

- (仮称)西小学校コミュニティセンター
想定事業費(RC造)600㎡:168,000,000円(280千円/㎡)



2015年12月22日 青森県市町村FM研修会

-40-

滝川市総務部公共施設マネジメント課

滝川市立西小学校の通学区域における小学校とコミュニティセンターの複合化を考える市民会議

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/06stock_management/nishi-shiminkaigi.html

【委員名簿】

No.	団体	役職	
1	町内会	有明町合同町内会 会長	
2		東町合同町内会 会長	
3		難町町内会合同協議会 会長	
4		幸町第4区町内会 会長	
5		西町合同町内会 会長	
6		西町中央連合町内会 会長	
7	老人クラブ	難町クラブ 会長（西支部長）	
8		東町養生会 会長	
9	児童遊園地クラブ	パタダの会 会長	
10		副会長	
11	放課後児童クラブ	南守児童遊園地を訪問の会 幹事	
12		副会長	
13	青少年健全育成	西地区育成会	事務局長
15			児童厚生員（西）
16		児童厚生員（南）	
17		会長	
18	小学校P.T.A.	西小学校P.T.A.	
19		副会長	
20	生涯学習	空手道道楽金山道場 代表	
21		日本習字黄金支部 代表	
22	計画策定市民会議	平沢（社交ダンス） 代表	
23		-	
24		オブザーバー 西小学校 教頭	

アドバイザー

北海道大学公共政策大学院教授 **石井 吉春 氏**
 北海道大学大学院工学研究院准教授 **小篠 隆生 氏**

第1回	平成26年6月25日	正副委員長選任／オリエンテーション
第2回	平成26年7月15日	アドバイザー講義／意見交換
第3回	平成26年8月21日	ワークショップ／学校に集約できる活動・できない活動・新たに可能となる活動について
第4回	平成26年9月8日	ワークショップ／複合化・集約施設の在り方や運営について
第5回	平成26年10月8日	ワークショップ／目指す施設像と課題の整理
先進地視察	平成26年11月4日	先進地視察／NPO法人グラウンドワーク西神楽・東川小学校
第6回	平成26年11月10日	先進地視察報告／フリートーク
第7回	平成26年12月8日	ワークショップ／新たなコミュニティ活動について
第8回	平成27年1月22日	ワークショップ／新たなコミュニティ活動について（市職員合同）
第9回	平成27年2月9日	会議のまとめに向けて
第10回	平成27年3月2日	最終報告書の策定

2015年12月22日 青森県市町村F.M研修会

滝川市総務部公共施設マネジメント課

滝川市立西小学校の通学区域における小学校とコミュニティセンターの複合化を考える市民会議

http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/200soumubu/06stock_management/nishi-shiminkaigi.html

<モデル地域における市民会議の議論 前半>

- ・身近にあった施設が遠くなり、通えない。
- ・学校施設では利用上の制約が多く、活動に支障がある。
- ・学校の防犯上課題がある。

課題は山積み
ネガティブな議論が続きます。



議論を重ね
本音で話し合いを
してみてください。

<暮らし・コミュニティ活動の実態>

- ・コミュニティ活動の衰退：参加者の減少と高齢化
- ・老人クラブ活動の衰退：加入者数の減少と活動意欲の減退
- ・子育て世代の悩み：子育ての孤立化や家庭教育の課題
- ・生涯学習活動の縮小：参加者が特定少数化
- ・子どもの育成環境の危機：子どもの体験の質と量の低下



住民自治の芽が
でてきました。
ポジティブな議論に。

<モデル地域における市民会議の議論 後半>

- ・国も借金だらけ。今後は税金や行政に頼らず市民の暮らしを守らなければ。
- ・コミュニティ活動は、三世代による相互の互助活動であるべき。
- ・今の子どもたちにも、昔の子どもと同じような体験をさせてあげたい。
- ・学校が終わった放課後は、地域みんなが先生になる。
- ・地域には生涯学習の先生がいる。多くの住民が学ぶ機会をつくりたい。

2015年12月22日 青森県市町村F.M研修会

滝川市総務部公共施設マネジメント課

滝川市立西小学校の通学区域における小学校とコミュニティセンターの複合化を考える市民会議 最終報告書

4.まとめ

西小学校地域の多くの方がこのように感じ、自らも新たな地域の創り手として参加できるように、従来のコミュニティセンターの存在意義を見直し、コミュニティ活動の創り手や担い手の受け手が一元的に、地域のニーズや課題が活かせる組織を目指すなど、新たなコミュニティセンターの「新たなコミュニティ活動の創り手」及び「新たなコミュニティ活動の担い手」の両面として担ってほしいという要望が出されています。

また、誰もが望む「滝川市立西小学校とコミュニティセンター」に基づき、公共施設に対する投資の選択は集中を図るといった方針の下に、コミュニティ施設と小学校を複合化する事は、子どもたちの育成環境を向上させるために大きな意義のあるものと考えます。

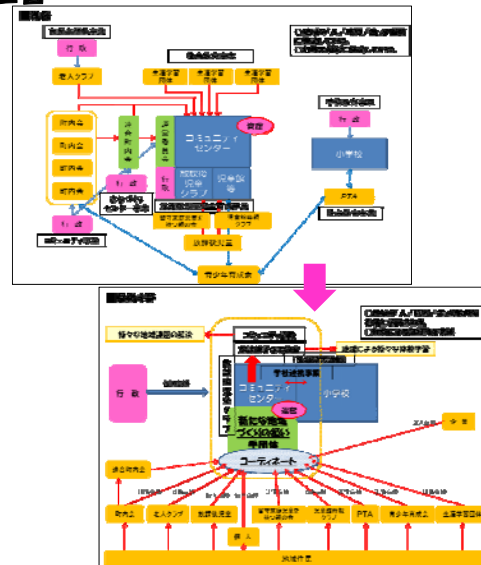
その実現に向けて想定される課題については、地域の資源を有効に活用することによる多様な課題解決を図るとともに、今後の、地域の主体として新たな「コミュニティ活動の創り手」の組織を構築し、特に以下の点についてより具体的な検討を進めたいと考えています。

- ①新たなコミュニティ活動の創り手について
 - ・地域の多種多様な人や団体が参加する新たなコミュニティ活動の創り手としての組織としての新たなコーディネーターの創出・育成・活用方法
 - ・地域の人の時間・金が地域のために最大限に有効活用できる仕組みづくり
 - ・既存の組織で活動している人や、活動されている団体、活動にかかわる資金を再構築し、これら全てが地域のために最大限活用される仕組みづくり
 - ・コミュニティビジネス等の手法を研究し、活動が持続可能なような財務の確保方法や地域の活性化を目指した新たな資金調達方法
 - ・新たなコミュニティ活動の創り手団体の設置や行政との適切な役割分担
- ②小学校と地域の一体的なコミュニティ活動拠点について
 - ・市と連携した滝川市公共施設マネジメント計画の事業を踏まえ効率的な施設整備を策定した新たなコミュニティ活動拠点の施設整備に関する基本構想

以上、各市民会議における議論の経緯として報告します。

平成27年3月2日

滝川市立西小学校の通学区域における小学校とコミュニティ施設の複合化
 を考える市民会議
 委員長 **武藤 健治**



2015年12月22日 青森県市町村F.M研修会

滝川市総務部公共施設マネジメント課

新たなコミュニティ活動の担い手候補団体の誕生 ～新コミュニティセンター設立準備会 発起人会～

2015年12月22日 青森県市町村F.M研修会

滝川市総務部公共施設マネジメント課

■発起人会の目指す 新たなコミュニティ活動とその拠点

【地域のみなさんの想いや声の実現を目指す 新たなコミュニティ活動とその拠点】

○みなさんはこれまで、地域の方々のために様々な活動を実施されてきました。これらの活動は、この地域が有する貴重な資源であり、財産であります。今後の地域の暮らしを豊かにするためには欠かすことのできないものです。

○みなさんのこの活動の成果がより多くの方々に恵みとして広がるよう、新たなコミュニティ活動と拠点をつくっていききたいと考えています。

例えば、

①放課後の子どもたちに対し、地域の様々な先生が新たな拠点に集まり、様々な体験学習ができるようになる。

これは、現在取り組まれている生涯学習活動が、「放課後に」、「学校に設置される施設で行われる」ことで実現できる可能性があります。

②地域のみなさんの地域に貢献したいという想いを地域の子もたちや子育て世代、お年寄りや多くの方々に対し、より効果的に届けたい。

これは、「地域の様々な世代の集まる新たな活動拠点」で「地域のみなさんの様々な声を聞きながら行われる」ことで実現できる可能性があります。

このほかにも地域には多くの様々な資源（より良い地域づくりのために「活動されてきた人材」や「地域の環境」、「みなさんがお支払いされたお金」、「活動に費やされた時間」など）があります。

○私たちは、**新たな活動拠点において、この地域の活動・資源を、つないで、広げ、さらには参加した方の充実感がこれまで以上に得られるような仕組みづくりを行う組織**

＝「**新コミュニティセンター設立準備会**」を設置し、新たなコミュニティ活動とその拠点づくりに関し、様々な検討・取組みを進めてまいりたいと考えております。

○これまで以上に住みよい西小中学校地域をつくるために、みなさんのお知恵とご理解・ご協力をお願いいたします。

■滝川市としての基本的な考え方

これまで地域内における地域活動の中心は、全世代が加入している組織である「自治会・町内会」であったが、最近は、近所付き合いも疎遠となり、加入率も低下するとともに、町内会活動などへの関心度・理解度も低下し、活動への参加も低迷するなど、従来の活動を担うことは困難となってきている。

少子高齢化の進展に伴い、それぞれの世代にとって暮らしに関する課題が増大している。従来はこれらの課題は、「家族」で対応してきたが、「核家族化の進展」により、行政サービス需要となってきている。しかしながら、人口減少などにより行政が対応できるサービスは将来縮小する可能性もあり、新たなサービスとその担い手組織が必要となる。



これまでの小さな自治会・町内会単位の活動とその拠点を学区を単位とした1つに集約することで、「つなぐ・ひきだす 公共施設マネジメント」政策が実現できるのではない。

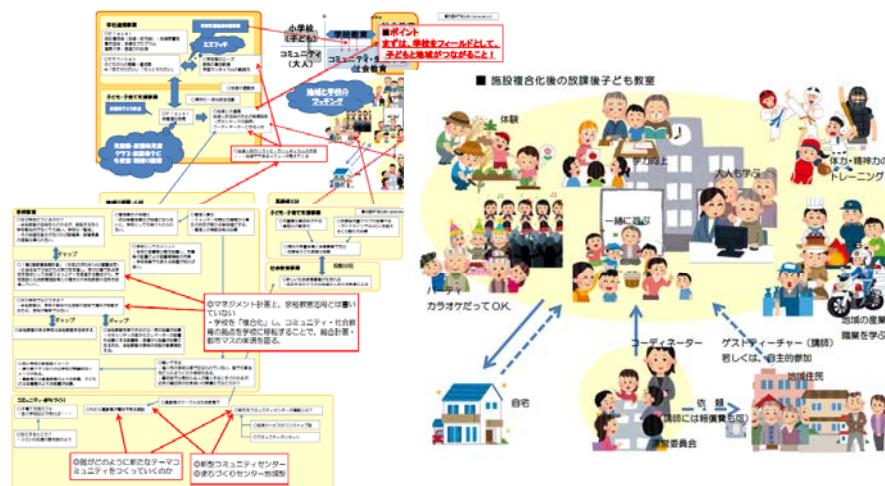


コミュニティセンターと小学校を複合化することで、新たなコミュニティ活動を実践する新たなコミュニティ活動の担い手団体をつくる。

■コミュニティ関連施設 庁舎内プロジェクトチームによる議論

○協議内容（ワークショップ）

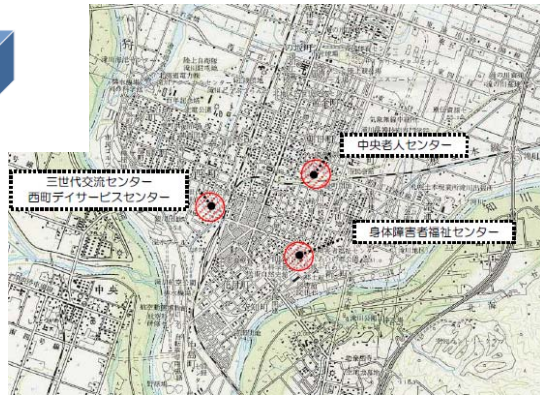
「20年後のあるべき姿に向けたソフト事業改革」



4-2. 福祉3施設の複合化について

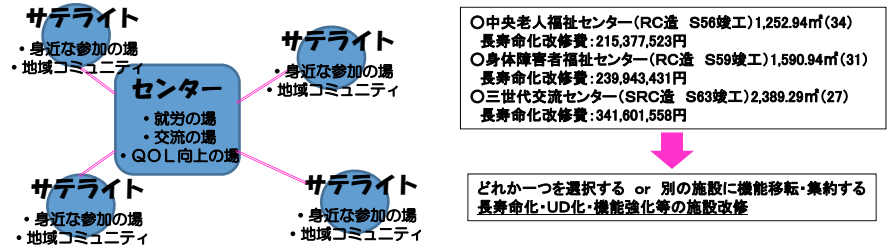
中央老人福祉センター・三世代交流センター・身体障害者福祉センター

老朽化の進む3施設の集約化などあり方を検討します。



中央老人福祉センター・三世代交流センター・身体障害者福祉センターの複合化の視点

1. 高齢者の生きがいづくり・社会参加・社会貢献のあり方
 - ・高齢者が元気でいきいきと暮らすための視点：趣味・娯楽・生涯学習・就労の拠点
 - ・社会参加・社会貢献の活性化の視点：現場との接点
 - ・・・・低迷を続ける老人クラブの見直し
2. 障がい者の生活・社会参加のためのあり方：障がい者の権利の尊重
 - ・障がい者のQOL向上の視点：趣味・娯楽・生涯学習の拠点
 - ・社会参加などの活性化の視点：現場との接点
3. 三世代交流のあり方
 - ・日常のコミュニティ活動の中で「子ども世代」「子育て世代」「高齢世代」のつながりをつくる
 - ・無理なく気軽に参加できる「コミュニティ・三世代交流」の仕組みをつくる



社会福祉施設関連施設 庁舎内プロジェクトチームによる議論

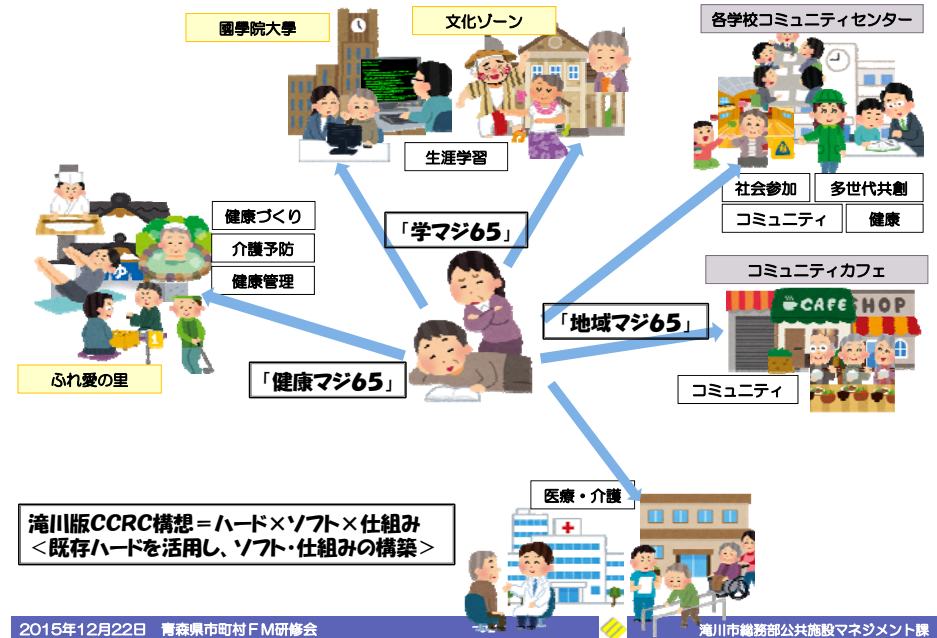
○庁舎内PTの設置

②社会福祉施設関連施設 庁舎内PT 委員 (平成26年9月3日設置)

	所属・職
	保健福祉部次長(福祉課長事務取扱)
	保健福祉部福祉課課長補佐
	保健福祉部介護福祉課長
	保健福祉部介護福祉課主幹
	保健福祉部介護福祉課高齢者福祉係長
	保健福祉部介護福祉課高齢者福祉係主査
事務局	総務部次長(公共施設マネジメント課長事務取扱)
事務局	総務部公共施設マネジメント課推進係長
事務局	総務部公共施設マネジメント課推進係主任技師



「フラチナ」コミュニティの創造



■滝川市公共施設マネジメント計画による取組み (平成25・26年度実績)

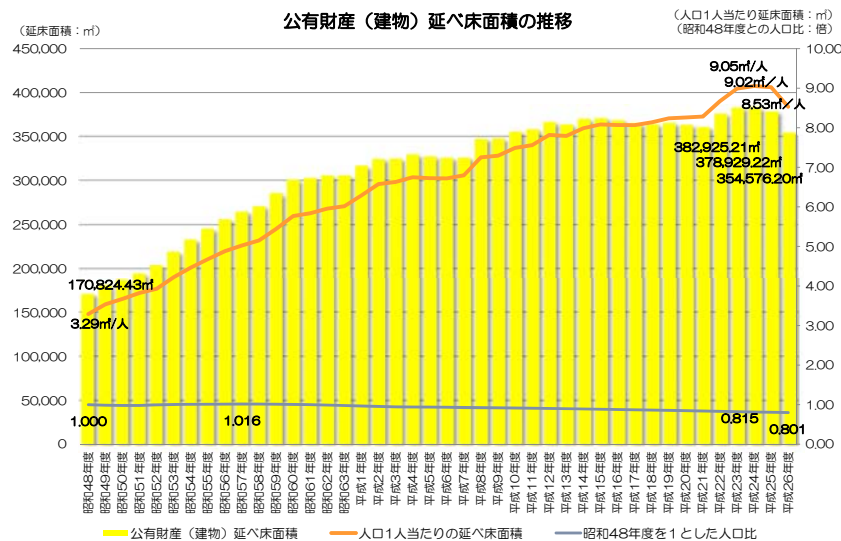
○主な取組み

廃止・解体：総合福祉センター (-5,511.60㎡)
 民間譲渡：緑寿園(特養・養護・軽費) (-7,566.27㎡)・すすかけ(DS・老健) (-5,719.74㎡)
 ・更生園 (-692.86㎡)・新生園 (-1,152.22㎡)・見晴DS (-412.55㎡)・一の坂保育所 (-855.00㎡)・江部乙保育所 (-478.00㎡)
 市への譲渡：スポーツセンター (+3,513.00㎡)
 ○削減 ▲22,388.24㎡ ○増加 +3,513.00㎡ ・ ・ ・ ・ ・ ▲18,875.24㎡

	延床面積	初年度比較	市民1人当たりの床面積
平成24年度末	382,925.21㎡		9.05㎡/人
平成25年度末	378,929.22㎡	▲3,995.99㎡	9.02㎡/人
平成26年度末	354,576.20㎡	▲28,349.01㎡ (▲7.4%)	8.53㎡/人 (▲0.52㎡/人)

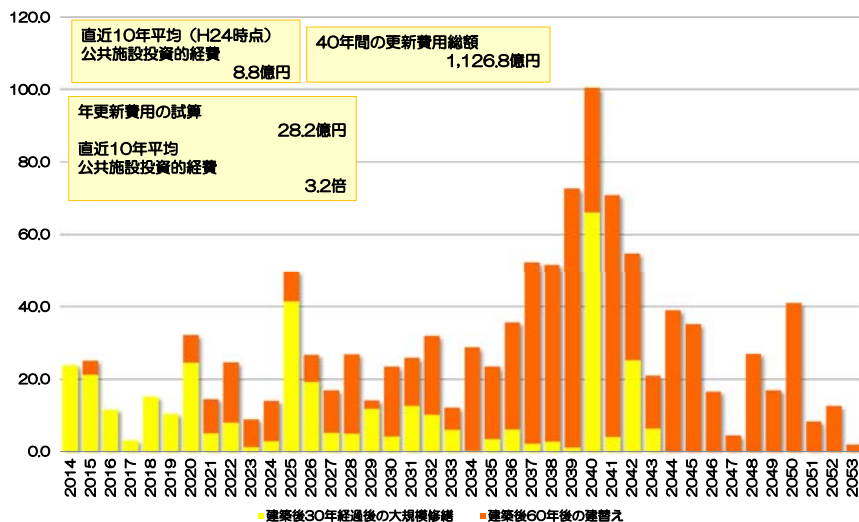
	更新推計 (40年)	更新推計 (1年)	更新可能額比 (/8.8億円)
平成24年度末	1,230億円	30.7億円	3.5倍
平成25年度末	1,216億円	30.4億円	3.45倍
平成26年度末	1,127億円	28.2億円	3.20倍

■滝川市公共施設マネジメントの実績について



■滝川市公共施設マネジメントの実績について

公共施設の将来更新費用の推計(平成26年度末)



以上 滝川市からの報告でした。



豊かな自然、美しい農村景観。
 自然と都市が共生するまち滝川。
 その魅力を国内、国外に発信することにより
 「世界に誇れる国際田園都市」
 を目指しています。
<http://www.city.takikawa.hokkaido.jp/index.html>

