

第2章 農業・農村を取り巻く情勢

1 社会情勢の変化

(1) 経済のグローバル化の進展

近年、社会や経済のあらゆる分野で国際化が進展しています。

本県においても、TPP11及び日EU・EPAにより、豚肉や牛肉、りんごを始めとした農林水産物への影響が懸念されています。

新たな国際環境の下において、国境を超えた産地間競争に打ち勝つために、本県の農林水産業は、これまで以上に競争力のある産業へと成長していく必要があります。

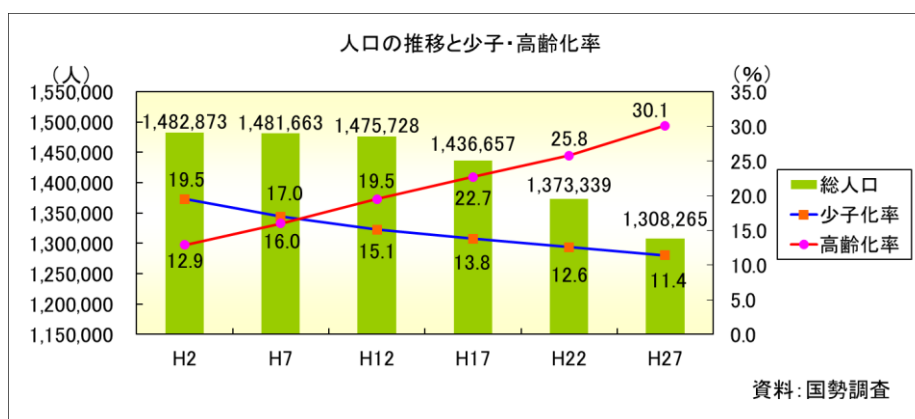
(2) 人口減少、少子・高齢化の進行

近年、我が国では出生率が低下し、14歳以下の年少人口が減少する少子化と、65歳以上の高齢人口が増加する高齢化が、著しい早さで進んでいます。

本県でも、総人口、年少人口が年々減少する一方で、老年人口は年々増加し、少子・高齢化が進行しています。

農村地域の過疎化や高齢化、混住化の進展により集落機能が低下し、農地や農業用排水路、伝統文化などの地域資源の保全・継承等が困難となっています。

農業・農村の持つ多面的機能の健全な発揮のため、地域資源が適切に保全管理されるよう新たな地域コミュニティの構築が必要となっています。



(3) 自然災害・大規模災害の発生

近年は局地的な豪雨災害などが頻発していますが、気候変動の影響により、集中豪雨等による湛水被害や土砂災害が、一層頻発化、局地化、激甚化するおそれがあります。

また、東北地方太平洋沖地震を始め、熊本地震や北海道胆振東部地震などの大規模地震により甚大な被害が発生している状況の中で、老朽化の進行による農業水利施設のぜい弱化が進んでおり、食料供給を不安定なものにするだけでなく、地域の生命・財産への被害の可能性もはらんでいます。

さらに、災害リスクが増大する一方で、農村の過疎化や高齢化の進行に伴い農家による防災対応や災害時の共助体制がぜい弱化し、地域防災力が低下しています。

このため、ハード・ソフト両面から農業災害の防止と安全・安心な農村づくりが必要となっています。

2 国の政策

新たな土地改良長期計画（平成 28 年 8 月）では、目指すべき農村の実現に向けて土地改良事業を活用した基本戦略に即しつつ、事業を計画的かつ効果的に実施するため、3つの政策課題に対応した政策目標を定め、重点的に取り組むべき具体の施策を整理しています。

（1）豊かで競争力ある農業

- ・農業生産基盤の高機能化を図る観点から、適地適作に基づく農地の活用、小規模農家や農地の出し手となる高齢農家を含む関係者の役割分担、メンテナンスコストを含めた現場適用性にも留意しつつ、農地の大区画化・汎用化や、水管理・営農の省力化技術の導入等を推進

（2）美しく活力ある農村

- ・農地・農業用水等の保安全管理の質と持続性の向上に向け、様々な経営規模・経営形態の農業者や地域住民、農村外の人々が関わりながら農村協働力の深化を図るとともに、美しい農村環境の創造を通じた地域づくりに向けた取組も推進
- ・農業の持続的な発展の基盤であり、農業者を含めた地域住民の居住の場でもある農村の生活基盤の機能が揺るがないようにするため、老朽化が進行する農道や農業集落排水施設の効率的な保安全管理に取り組む

（3）強くてしなやかな農業・農村

- ・高まる自然災害等のリスクにも備える観点から、施設の老朽化対策に加え、排水機能の回復・向上や施設の耐震化等のハード対策により、地域全体の安全を確保する
- ・地域の防災・減災力を強化するため、農村協働力を活かしたソフト対策も組み合わせながら、地域の抵抗力、回復力、適応力を育むとともに、農地や施設が有する洪水調節、防火用水等の多面的機能にも着目し、ストック効果を発揮させていく

<施策の枠組み>

政策課題	政策目標	施策
政策課題Ⅰ 「豊かで競争力ある農業」	政策目標 1 産地収益力の向上	(1) 農業生産の拡大・多様化による収益の増大 (2) 6次産業化等による雇用と所得の創出
	政策目標 2 担い手の体質強化	(3) 農地の大区画化等や省力化技術の導入による生産コストの削減 (4) 担い手への農地の集積・集約化の加速化 (5) 農業経営の法人化の促進
政策課題Ⅱ 「美しく活力ある農村」	政策目標 3 農村協働力と美しい農村の再生・創造	(6) 農村協働力を活かした地域資源の保安全管理体制の強化 (7) 美しい農村環境の創造を通じた地域づくり
	政策目標 4 快適で豊かな資源循環型社会の構築	(8) 農村の生活基盤の効率的な保安全管理 (9) 小水力発電の導入等の再生可能エネルギーの拡大
政策課題Ⅲ 「強くてしなやかな農業・農村」	政策目標 5 老朽化や災害リスクに対応した農業水利施設の戦略的な保安全管理と機能強化	(10) 農業水利施設の長寿命化とライフサイクルコストの低減 (11) 農業水利施設の機能強化による災害リスクの軽減
	政策目標 6 災害に対する地域の防災・減災力の強化	(12) 農村協働力を活かした防災・減災力の強化