

18 ポリ塩化ビフェニル(PCB)廃棄物処理対策

●ポリ塩化ビフェニルとは

ポリ塩化ビフェニル（以下「PCB」という。）は、絶縁性、不燃性などの特性から電気機器をはじめ幅広い用途に使用されていましたが、昭和43年のカネミ油症事件によりその毒性が社会問題化し、昭和49年には製造と新たな使用が禁止されています。

●PCB廃棄物の処理の状況について

これらPCBを使用した製品が使われなくなったものは、PCB廃棄物として処理することとなります。これらPCB廃棄物の処理について民間主導により幾度か施設の設置の動きがありましたが、住民の理解を得られなかったことなどから現在まで処理施設がなく、ほぼ30年の長期にわたりほとんど処理が行われず、保管が続いている状況にあります。このことから、PCB廃棄物が紛失したり、行方不明になったものによる環境汚染が懸念されています。

●ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法について

PCB廃棄物を処理するための体制を速やかに整備し、確実かつ適正な処理を推進することが急務となっていたことから、平成13年7月に「ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法（PCB特別措置法）」が施行され、PCB廃棄物の保管事業者に対する保管状況等の届出、一定期間内の適正処理の義務付けがなされました。

また、平成28年8月にPCB特別措置法が改正され、高濃度PCB廃棄物・使用製品の処分の義務付け、都道府県知事の報告徴収・立入検査権限の強化、高濃度PCB廃棄物の処分に係る代執行等の規定が定められました。

平成16年4月から、環境事業団のPCB廃棄物処理事業は、国の全額出資により設立された中間貯蔵・環境安全事業株式会社（JESCO）に承継されています。

PCBによる環境汚染の進行

- ・難分解で環境に蓄積する有害物質
- ・ダイオキシン類であるコプラナー PCB を含有
- ・魚介類の汚染を通じた人への健康影響の懸念

長期保管による紛失発生

- ・最大30年間の保管
- ・耐用年数（30年）の到来により数年で保管に移行

国際的にも取組が必要

- ・先進国の中でも処理が進んでいない日本
- ・EUは2010年に処理を完了
- ・POPs条約による国際的取組の促進

PCB廃棄物の早期処理体制を構築するための法制化が必要

- 保管・処理状況の届出の義務付け
- 一定期間内処分の義務付け
- 国による広域的な処理体制の確保
- 費用負担能力の小さい中小企業の処理の円滑な推進のための助成等の基金

PCB使用変圧器、コンデンサーの多くは中小企業が保有（全体の推定6割）

早期処理の推進のため、地方自治体と連携した国による体制整備が必要

ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法

1. PCB廃棄物の処理計画

- 国は、PCB廃棄物処理基本計画を策定。
- 都道府県は、国の基本計画に即してPCB廃棄物処理計画を策定。

2. PCB廃棄物の確実かつ適正な処理の確保

- 事業者は、そのPCB廃棄物の保管・処分の状況を都道府県知事（政令市長）に届出。
- 事業者に対し、PCB廃棄物の期限内での処分を義務付け。期限内に処分しない場合、環境大臣又は都道府県知事（政令市長）が改善命令。
- 環境大臣が、PCB製造者等に対し、処理の円滑な推進のための資金の出しん等の協力を要請。

※PCBの用途

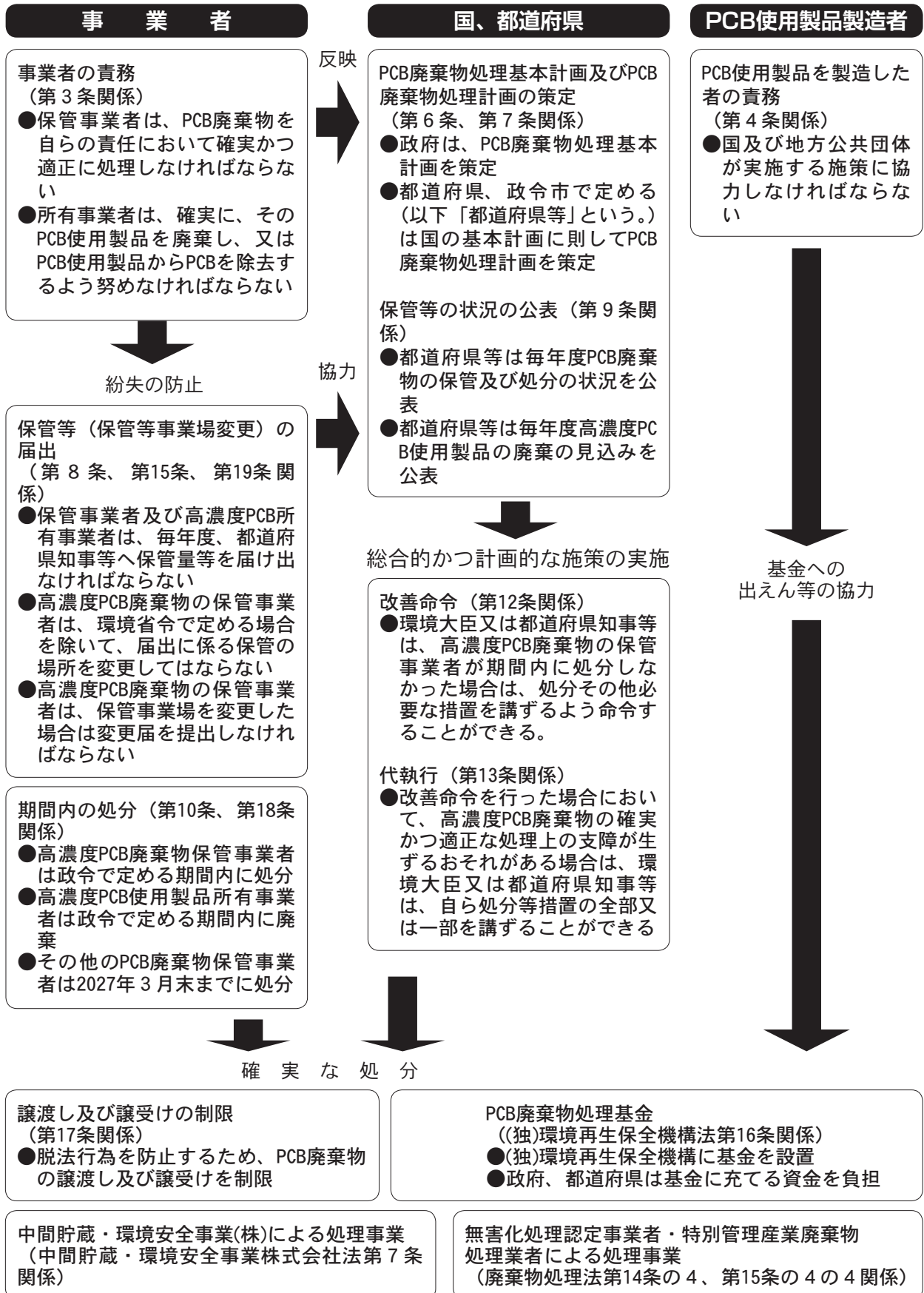
国内では、昭和47年までに54,000tのPCBが使用されており、主な用途では、電気機器用の絶縁油、各種工業における加熱並びに冷却用の熱媒体及び感圧複写紙など、様々な用途に利用されていました。現在は、製造と新たな使用が禁止されています。

用途大別	製品別・使用場所
絶縁油	変圧器用 ビル・病院・鉄道車両・船舶等のトランス
	コンデンサー用 蛍光灯・水銀灯等の安定器、冷暖房器・洗濯機・白黒テレビ・電子レンジ等の家電用、モーター用等の固定ペーパーコンデンサ、直流用コンデンサ、蓄電用コンデンサ
熱触媒（加熱と冷却）	各種化学工業・食品工業・合成樹脂工業等の諸工業における加熱と冷却、船舶の燃料油予熱、集中暖房、パネルヒーター
潤滑油	高温用潤滑油、油圧オイル、真空ポンプ油、切削油、極圧添加剤
可塑剤	絶縁用 電線の被覆・絶縁テープ
	難燃用 ポリエステル樹脂、ポリエチレン樹脂、ゴム等に混合
	その他 接着剤、ニス・ワックス、アスファルトに混合
感圧複写紙	ノーカーボン紙（溶媒）、電子式複写機
塗料・印刷インキ	難燃性塗料、耐食性塗料、耐薬品性塗料、耐水性塗料、印刷インキ
その他	紙等のコーティング、自動車のシーラント、陶器ガラス器の彩色、カラーテレビ部品、農業の効力延長剤、石油添加剤

※それぞれの機器にPCBが含まれているかどうかは、銘板に載っている形式や製造年月をもとに各メーカーに問い合わせてください。

●ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法 (PCB特措法) の体系

※PCB濃度が0.5% (=5,000ppm)を超えるものは高濃度PCB、0.5%以下のPCB廃棄物及び微量PCB汚染廃電気機器等は低濃度PCBに分類されます。



●PCB廃棄物を保管する事業者及び使用中のPCB使用製品を所有する事業者に課せられる規制

(1) 保管及び処分の状況等の届出

PCB廃棄物を保管している事業者及び使用中の高濃度PCB使用製品（高濃度PCB使用電気工作物を除く。）を所有している事業者は、毎年度6月30日までに、前年度のPCB廃棄物の保管及び処分の状況及び高濃度PCB使用製品の廃棄（高濃度PCB使用製品の使用を止め、高濃度PCB廃棄物とすること）の見込みに関して、都道府県知事（政令市長）に届け出なければなりません。

都道府県知事（政令市長）は、毎年度、事業者から提出された上記保管等の届出書について、PCB廃棄物の保管及び状況等を公表することとされています。

PCB廃棄物の保管の場所を変更したときは、その変更のあった日から10日以内に、変更前の保管の場所の所在地の都道府県知事（政令市長）及び変更後の保管の場所の所在地の都道府県知事（政令市長）に届け出なければなりません。

なお、高濃度PCB廃棄物については、保管場所の変更は禁止されています。ただし、PCB特措法施行規則によりJESCOの各事業区域内での移動の場合又は環境大臣に確認を受けた場合は、特例として認められます。

全てのPCB廃棄物の処分を終了した（自ら処分し、又は処分委託契約を締結した）とき、全ての高濃度PCB廃棄物の処分を終了した（自ら処分し、又は処分委託契約を締結した）とき、又は全ての高濃度PCB使用製品（高濃度PCB使用電気工作物を除く。）の廃棄（高濃度PCB使用製品の使用を止め、高濃度PCB廃棄物とすること）を終了したときは、終了した日から20日以内に、その旨を都道府県知事（政令市長）に届け出なければなりません。→届出を行わなかった者又は虚偽の届出をした者は、6月以下の懲役又は50万円以下の罰金に処せられます。

(2) 期間内の処分

高濃度PCB廃棄物を保管している事業者は、PCB特措法施行令で規定する期限（変圧器・コンデンサー等は2022年3月31日、安定器及び汚染物等は2023年3月31日）までに、高濃度PCB廃棄物を自ら処分するか、若しくは処分を他人に委託しなければなりません。

また、使用中の高濃度PCB使用製品を所有している事業者は、上記期間内に、高濃度PCB使用製品の廃棄（高濃度PCB使用製品の使用を止め、高濃度PCB廃棄物とすること）をし、高濃度PCB廃棄物を自ら処分するか、若しくは処分を他人に委託しなければなりません。

その他のPCB廃棄物（低濃度PCB廃棄物）を保管している事業者は、2027年3月31日までに、低濃度PCB廃棄物を自ら処分するか、若しくは処分を他人に委託しなければなりません。

なお、環境大臣又は都道府県知事（政令市長）は、事業者が上記の処分期間又は当該処分期間の末日から1年を経過した月（特例処分期限日）までに処分しなかった場合には、その事業者に対し、期限を定めて、PCB廃棄物の処分など必要な措置を講ずべきことを命ずることができます。

→違反すると、3年以下の懲役若しくは、1,000万円以下の罰金又は併科に処せられます。

(3) 譲渡し及び譲受けの制限

何人も、環境省令で定める場合のほか、PCB廃棄物を譲り渡し、又は譲り受けてはならないこととされています。

→違反すると、3年以下の懲役若しくは、1,000万円以下の罰金又は併科に処せられます。

(4) 承継

事業者について相続、合併又は分割があったときは、相続人、合併後存続する法人若しくは合併により設立した法人又は分割によりその事業の全部を承継した者は、その事業者の地位を承継するものとされています。事業者の地位を承継した者は、その承継があった日から30日以内に、その旨を都道府県知事（政令市長）に届けることになっています。

→届出を行わなかった者又は虚偽の届出をした者は、30万円以下の罰金に処せられます。

(5) 特別管理産業廃棄物管理責任者の設置

PCB廃棄物を保管している事業者は、PCB廃棄物の処理に関する業務を適正に行わせるために、事業所ごとに廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく「特別管理産業廃棄物管理責任者」を置かなければなりません。

→違反すると、30万円以下の罰金に処せられます。

青森県庁HPにおいて「ポリ塩化ビフェニル廃棄物の期限内処理に向けて」を掲載していますので御参照ください。

青森県庁ホームページ「環境保全ページ」

(<http://www.pref.aomori.lg.jp/nature./kankyo/hozenka.html>)